

CARACTERIZACIÓN GENERAL DE PERSONAS EN TRÁNSITO

PERFIL, RUTA DE VIAJE, NECESIDADES, RIESGOS Y ESTRATEGIAS DE AFRONTAMIENTO

NOVIEMBRE 2023



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

HIAS

Contexto

Durante el mes de noviembre, llegó a su fin el proceso de regularización migratoria y se publicó el Decreto Legislativo No. 1582, el que modifica e incorpora varios artículos a la Ley de Migraciones, y detalla el Proceso Administrativo Sancionador Especial Extraordinario (PASEE), reemplazando el Proceso Administrativo Sancionador (PAS) existente. El PASEE podría causar un impacto negativo en la permanencia de personas refugiadas y migrantes en el Perú.

La Superintendencia Nacional de Migraciones registró más de **214K solicitudes del Permiso Temporal de Permanencia (CPP)**¹, de las cuales **63K ya han recibido el carnet y 36K están pendientes de recogerlo**. El plazo para solicitar el CPP inició el 8 de mayo y culminó el 10 de noviembre 2023, sin embargo, éste no ha sido ampliado. Lo que podría limitar el acceso a una regularidad migratoria de las personas con intención de residir en el Perú que, por diferentes causas, no pudieron iniciar este procedimiento.

Este nuevo PASEE permite sancionar administrativamente con una salida obligatoria o una expulsión en un plazo de 48 horas a aquellas personas que, entre otras razones, se encuentran en situación migratoria irregular. El Decreto también permite fiscalizar y sancionar a las empresas de transporte y alojamiento que presten servicios a ciudadanos extranjeros en situación migratoria irregular. Esta nueva normativa podría ser una barrera para que las personas refugiadas y migrantes accedan a estos servicios, y por consiguiente, quedar expuestos a situaciones de alta vulnerabilidad, como discriminación, xenofobia, situación de calle, entre otras.

Perfil de las personas entrevistadas



Principales hallazgos

1 El 21% de las personas encuestadas tiene **necesidades específicas de Protección**. Del total de personas ingresando al Perú, el 9% son **madres o padres solas/os con niñas, niños o adolescentes (NNA)**. Y, del total de personas saliendo, el 13% tiene **necesidades de Protección Internacional (Perfil 51*)**. Estas últimas, representan el 40% de las personas con **intención de solicitar la condición de refugiado**.

2 **Venezuela es el principal lugar de destino de las personas ingresando al país desde Chile**, sin embargo, el 77% de las personas de nacionalidad venezolana con destino Venezuela correrían el **riesgo que al retornar a su país no puedan cubrir necesidades básicas** (81% del total de personas ingresando) y no acceder a servicios básicos como alimentación o vivienda (10% del total de personas ingresando). Las personas encuestadas mencionan que los retornos no son definitivos, sino un medio para mitigar la falta de acceso a condiciones mínimas de vida en Chile.

3 El 41% de las personas encuestadas ha sufrido **manifestaciones xenófobas** durante su ruta de viaje. De estas, el 45% se identifican con el género femenino, y declaran que estas manifestaciones han sido en algunas ocasiones de índole sexual, incrementando su exposición a riesgos de violencia.

4 El 50% de las personas ingresando con destino Perú tienen **necesidad de orientación sobre documentación migratoria**, que puede deberse al fin del proceso de regularización migratoria en el país desde el 10 de noviembre¹.

¹ <https://www.gob.pe/institucion/migraciones/noticias/864684-migraciones-registro-un-total-de-214-633-solicitudes-de-permiso-temporal-de-permanencia>

*Perfil 51 hace referencia a personas que se encuentran fuera de su país de origen por temor a la persecución u otras violaciones serias de derechos humanos relacionadas a su opinión política, real o imputada, su etnia, raza, religión o su pertenencia a un grupo social particular.

CARACTERIZACIÓN GENERAL DE PERSONAS EN TRÁNSITO

PERFIL, RUTA DE VIAJE, NECESIDADES, RIESGOS Y ESTRATEGIAS DE AFRONTAMIENTO

NOVIEMBRE 2023



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

HIAS

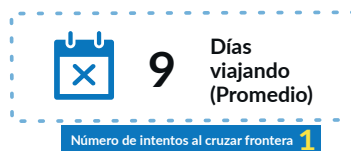
Metodología

Los monitoreos en frontera buscan analizar las dinámicas de movilidad de población refugiada y migrante en frontera, sus necesidades de Protección, capacidades, riesgos y vulnerabilidades. El análisis de esta información contribuye al diseño de respuestas con el fin de mitigar los riesgos de Protección. El análisis del perfil, necesidades, vulnerabilidades y riesgos de las personas entrevistadas forma parte de los esfuerzos desde ACNUR y HIAS para asegurar una respuesta basada en la evidencia.

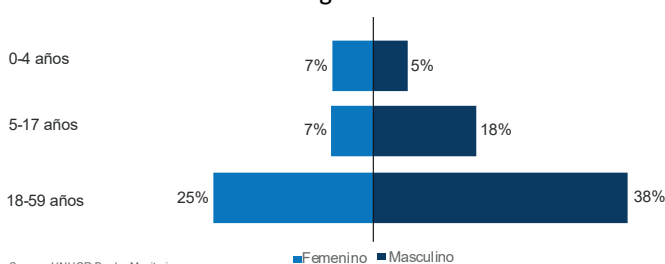
El presente reporte se nutre de los resultados obtenidos del Monitoreo de Protección en Frontera en Tacna. El levantamiento de información se realizó entre el 01 y el 30 de Noviembre de 2023 en calles, parques, terminales de autobuses en la ciudad de Tacna y en línea de frontera. Los resultados compartidos son indicadores generales y no son estadísticamente representativos.

Personas ingresando a Perú

En su totalidad, las personas que ingresan a Perú desde Tacna han residido previamente en Chile, aunque solo el 38% contaba con algún **documento de residencia** previa en dicho país. Los grupos de viaje se dirigen principalmente hacia Venezuela (57%), Colombia (19%), Ecuador (10%) y Perú (10%). Se identifican grupos de viaje con intención de llegar hasta Estados Unidos (5%).

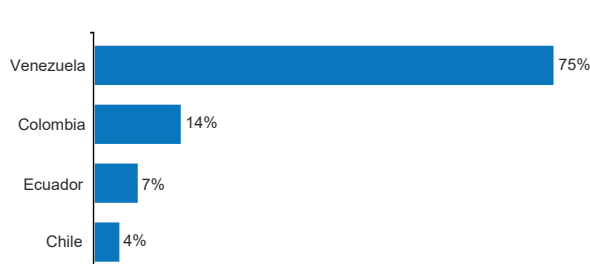


Rango de edades



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

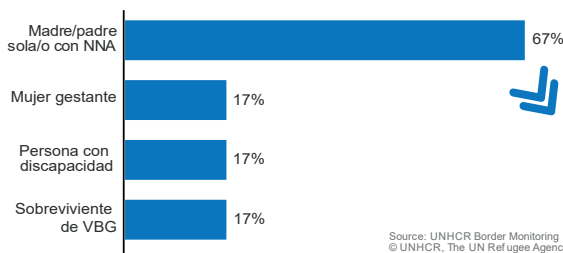
Nacionalidades



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Necesidades específicas de Protección

Del total de grupos de viaje consultados durante el monitoreo:



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

El 27% de estas personas se identifican con el género femenino, enfrentándose a mayores dificultades para cubrir las necesidades de sus hijas o hijos.

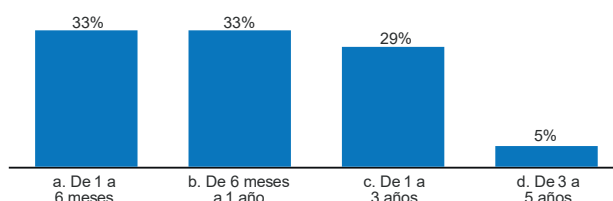
Situación en la ruta de viaje

País de residencia previa



100% Indica que su país de residencia previa fue **Chile**

¿Cuánto tiempo estuvo viviendo en ese país?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

CARACTERIZACIÓN GENERAL DE PERSONAS EN TRÁNSITO

PERFIL, RUTA DE VIAJE, NECESIDADES, RIESGOS Y ESTRATEGIAS DE AFRONTAMIENTO

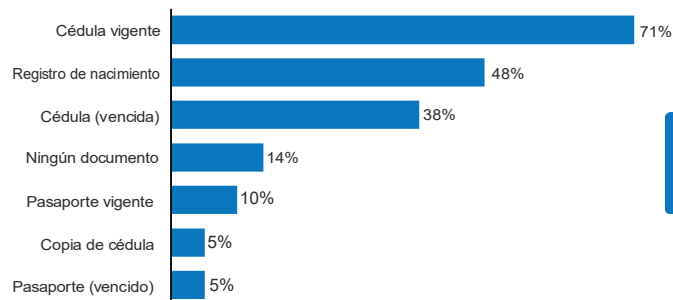
NOVIEMBRE 2023



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

HIAS

Principales documentos de viaje



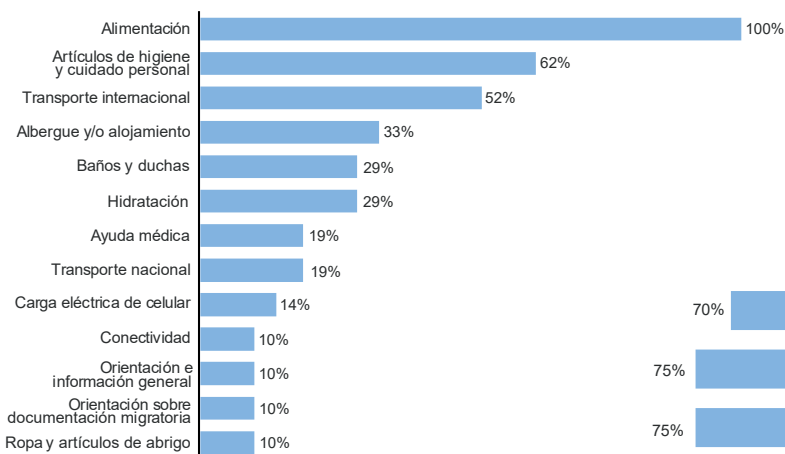
Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency



Las personas que no cuentan con algún documento de viaje son de nacionalidad venezolana (67%) o colombiana (33%). En este grupo se identifica una persona con discapacidad que reporta haber sufrido accidentes durante su ruta de viaje.

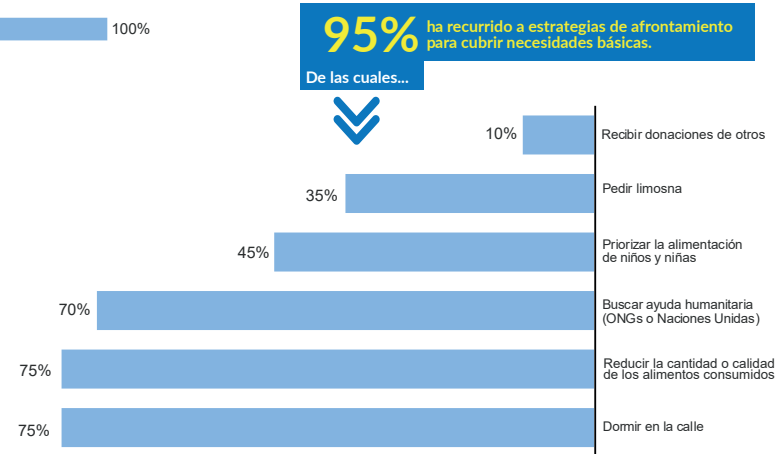
Necesidades y estrategias en la ruta de viaje

Principales necesidades



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Estrategias de afrontamiento



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

- La necesidad de **alimentación** es experimentada por todas las personas encuestadas, pero afrontarla resulta especialmente complejo para las personas con necesidades específicas (13%) y aquellas que han sufrido incidentes de Protección en su ruta (90%).
- Respecto al mes de octubre, incrementan las personas que declaran necesitar **artículos de higiene y cuidado personal** (de 39% a 62%). Esto puede deberse al incremento de un 8% en la presencia de madres o padres solas/os con NNA y la presencia de mujeres gestantes (2% del total de personas ingresando). Además, la falta de albergue o alojamiento reducen la capacidad para acceder a estos artículos, dado que el 92% de las personas con necesidad de artículos de higiene declara haber dormido en la calle.
- Las personas con **necesidades de transporte internacional** se dirigen hacia Venezuela (73%) o Colombia (27%). Las personas que retornan a Venezuela planean viajar directamente a dicho país, sin realizar paradas previas en la ruta.
- El 100% de las personas que declaran tener necesidad de **ayuda médica** ha dormido en la calle, agravando su necesidad de atención, sobre todo considerando que el 7% de las personas con necesidad de ayuda médica declaran ser **sobrevivientes de**

Incidentes de Protección y seguridad

- El 36% de las personas que sufren **manifestaciones xenófobas** se identifican con el **género femenino**. Para estas personas los actos discriminatorios aluden a su sexualización e incrementan los riesgos de violencia.
- El 100% de las personas que correría el **riesgo de no obtener servicios de salud en su lugar de origen**, han sufrido incidentes de **Protección en la ruta**, que pueden incrementar su necesidad de atención o motivar la vuelta a su lugar de origen, dónde no pueden atenderse. Evidenciándose la falta de recursos e información sobre rutas seguras para acceso a atenciones o tratamientos médicos.

CARACTERIZACIÓN GENERAL DE PERSONAS EN TRÁNSITO

PERFIL, RUTA DE VIAJE, NECESIDADES, RIESGOS Y ESTRATEGIAS DE AFRONTAMIENTO

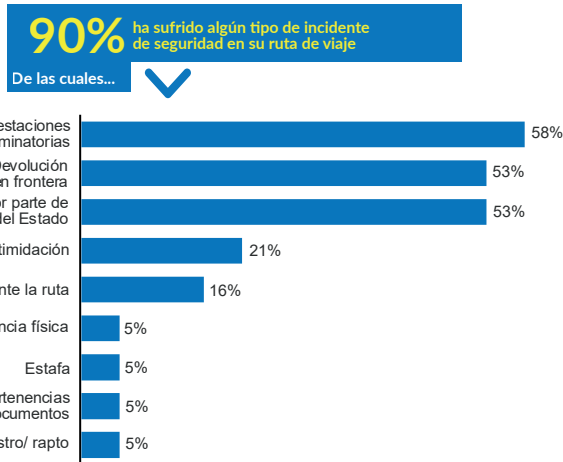
NOVIEMBRE 2023



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

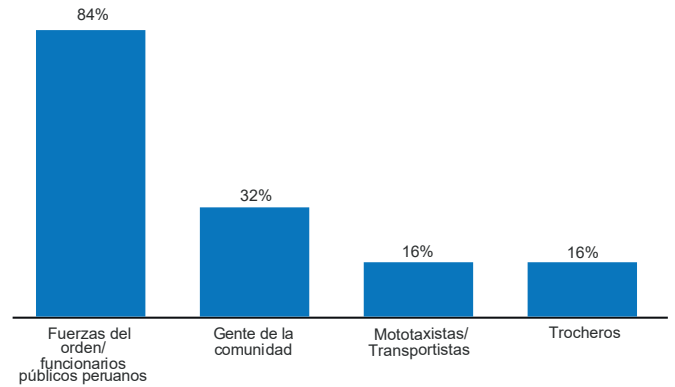
HIAS

Principales incidentes reportados durante la ruta



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

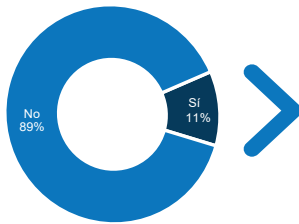
¿Quiénes fueron los responsables de estos incidentes?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

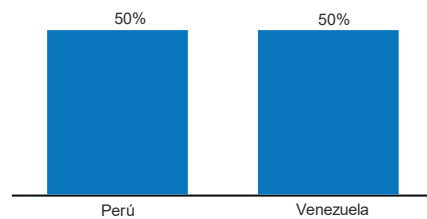
Parada previa en la ruta de viaje

¿Realizará una parada previa antes de llegar a su destino final?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

¿En qué país realizará esta parada previa?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

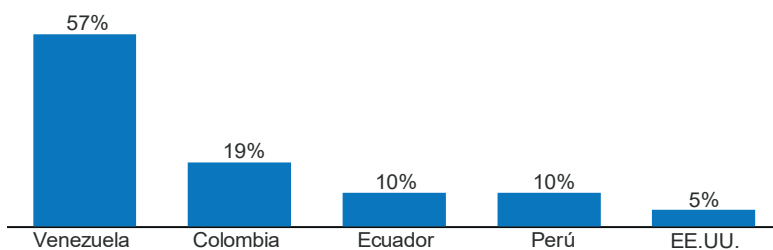
¿Cuál es el motivo de la parada previa?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

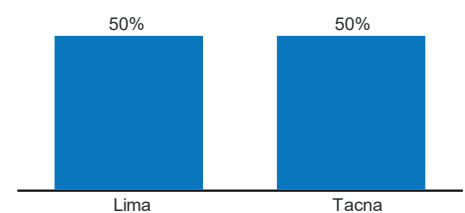
Intenciones a corto plazo

País de destino final



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

¿A qué región de Perú se dirige?*



*Pregunta dirigida a grupos de viaje con intención de residir en Perú

Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

- La principal razón para retornar a Venezuela es la **dificultad de garantizar estándares mínimos de vida en Chile**, ya que los principales motivos para dejar dicho país son la necesidad de alimentos (67%) y la dificultad de encontrar trabajo (58%). Sin embargo, el retorno a Venezuela no es mencionado como definitivo, sino como el último recurso tras no lograr mejorar sus condiciones de vida en Chile, dónde declaran tener dificultades para acceder a vivienda, documentación que les permita regularizar su situación migratoria y trabajo para cubrir sus necesidades.
- Al igual que en los monitoreos de los dos meses previos, las personas con destino **Ecuador** (100%) y **Colombia** (86%) son principalmente nacionales de dichos países, dónde se dirigen principalmente por reunificación familiar.
- Sin embargo, las personas con destino **Perú** son de nacionalidad **venezolana** y eligen el país para encontrar **oportunidades laborales**, (50%) o por contar con **redes de apoyo** (amistades) en el país (50%).

Nota: Los gráficos de color azul muestran preguntas de opción única. Los gráficos de barra celeste muestra preguntas de opción múltiple, por lo que la suma de sus porcentajes no necesariamente sumarán 100%.

CARACTERIZACIÓN GENERAL DE PERSONAS EN TRÁNSITO

PERFIL, RUTA DE VIAJE, NECESIDADES, RIESGOS Y ESTRATEGIAS DE AFRONTAMIENTO

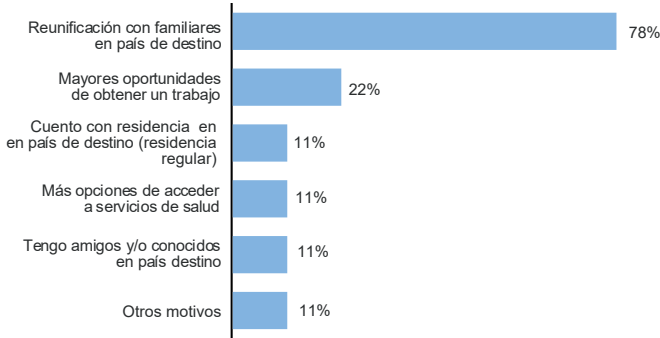
NOVIEMBRE 2023



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

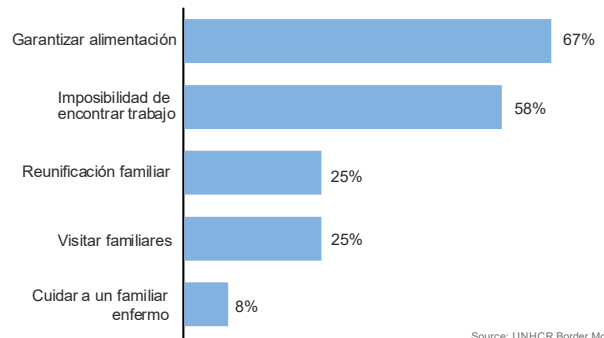
HIAS

¿Por qué motivo escogió ese país como destino?*



*Pregunta dirigida a grupos de viaje que se dirigen a otros países fuera de Venezuela
Source: UNHCR Border Monitoring
© UNHCR, The UN Refugee Agency

¿Por qué motivo ha decidido retornar a Venezuela?*



*Pregunta dirigida a grupos de viaje que se dirigen a Venezuela

Source: UNHCR Border Monitoring
© UNHCR, The UN Refugee Agency

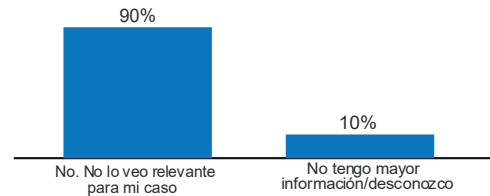
¿Por cuál punto fronterizo planea salir de Perú para llegar a su destino?*



100%
Indica que saldrá de Perú por Tumbes

*Pregunta dirigida a grupos de viaje con intención de residir en otro país que no sea Perú.

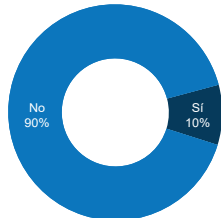
¿Realizará el trámite para solicitar la condición de refugio/a en su lugar de destino?



Source: UNHCR Border Monitoring
© UNHCR, The UN Refugee Agency

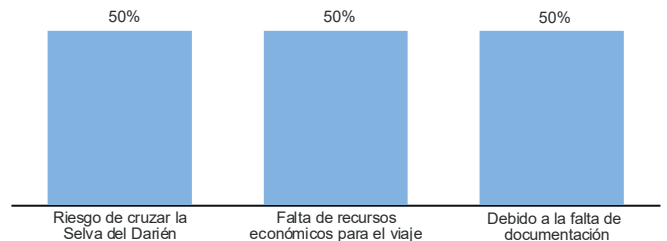
Ruta hacia EE.UU

¿En algún momento consideró viajar a Estados Unidos?



Source: UNHCR Border Monitoring
© UNHCR, The UN Refugee Agency

¿Por qué desistió a viajar a EE.UU.?

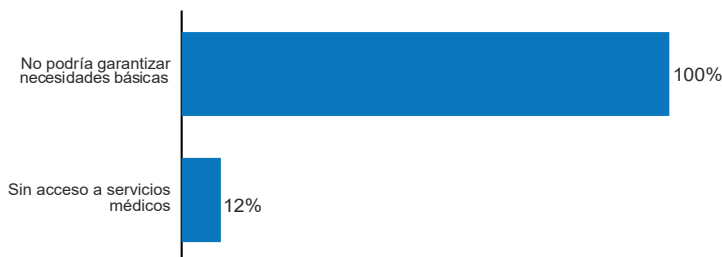


Source: UNHCR Border Monitoring
© UNHCR, The UN Refugee Agency

Riesgos de retorno a país de origen

81% de los grupos de viaje correrían algún riesgo en caso deban retornar a su país de origen

De los cuales... ✓



Source: UNHCR Border Monitoring
© UNHCR, The UN Refugee Agency



El 77% de las **personas de nacionalidad venezolana con destino Venezuela** correría algún riesgo de retornar a su lugar de origen.

El 50% de las **personas cuyo destino final es Perú** no podría garantizar sus necesidades básicas en su lugar de origen.

Nota: Los gráficos de color azul muestran preguntas de opción única. Los gráficos de barra celeste muestra preguntas de opción múltiple, por lo que la suma de sus porcentajes no necesariamente sumarán 100%.



Personas con intención de salir del Perú

Las personas encuestadas con intención de salir del Perú por Tacna han residido previamente en Venezuela (35%), Colombia (33%), Perú (20%), Ecuador (14%), entre otros. Se dirigen principalmente a Chile (96%) y en menor medida a Brasil (4%). Entre los motivos para dirigirse a estos países se encuentra la búsqueda de oportunidades laborales o la presencia de redes familiares o de amistades.



Niñas, niños y adolescentes **29**



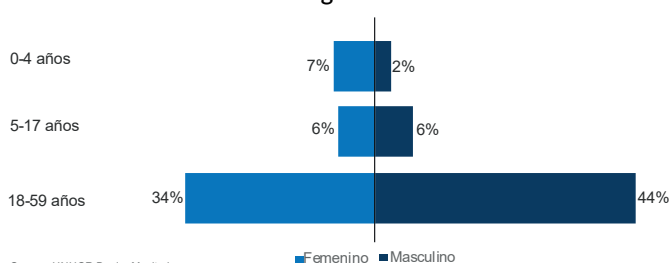
Tamaño medio del grupo de viaje **3**



Número de intentos al cruzar frontera **2**

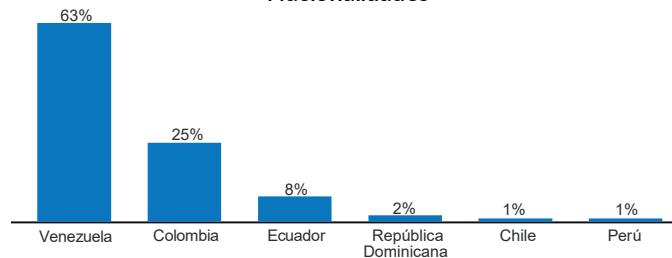
Características del grupo de viaje

Rango de edades



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Nacionalidades

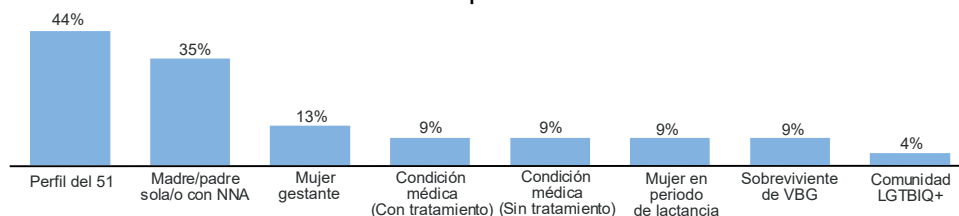


Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Del total de grupos de viaje (saliendo del Perú) consultados durante el monitoreo:



Necesidades específicas de Protección



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Las personas que manifiestan necesidad de Protección Internacional (Perfil 51) provienen de Colombia (80%) y Ecuador (20%), y tienen nacionalidad colombiana (61%), ecuatoriana (22%) y en menor medida venezolana (17%).

- Las personas con necesidad de **Protección Internacional (Perfil 51)** son de nacionalidad colombiana (73%) y venezolana (27%).
- Al igual que durante el mes de octubre, el 100% de las personas de la **comunidad LGTBQ+** ha sufrido manifestaciones xenófobas durante su ruta de viaje.
- Las personas con alguna **condición médica sin tratamiento** tardan 8 días más que la media en su ruta de viaje. Por lo que estas personas invierten mayores recursos económicos y tiempo, que pueden impactar directamente en su salud y su calidad de vida.

Situación en la ruta de viaje

Las personas que provienen de **Colombia, Venezuela y Ecuador son predominantemente nacionales de dichos países**, donde el 75% vivía toda la vida. En contraste, el 50% de aquellas que provienen de Perú estaban viviendo de un mes a 1 año en el país, y tienen nacionalidad venezolana (81%) colombiana (10%), ecuatoriana (5%) y peruana (5%). Los motivos más recurrentes para que personas que vivían en Perú dejen el país son la exposición a la discriminación, inseguridad y delincuencia.



CARACTERIZACIÓN GENERAL DE PERSONAS EN TRÁNSITO

PERFIL, RUTA DE VIAJE, NECESIDADES, RIESGOS Y ESTRATEGIAS DE AFRONTAMIENTO

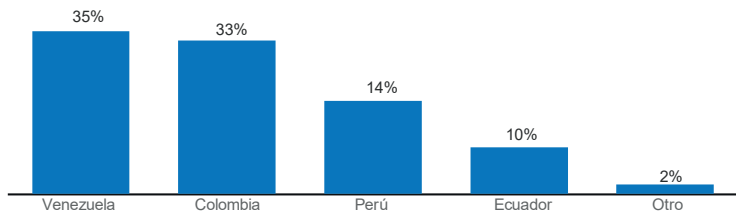
NOVIEMBRE 2023



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

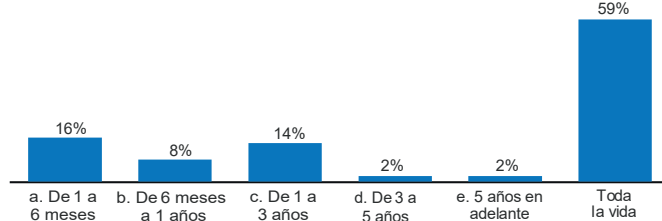
HIAS

País de residencia previa



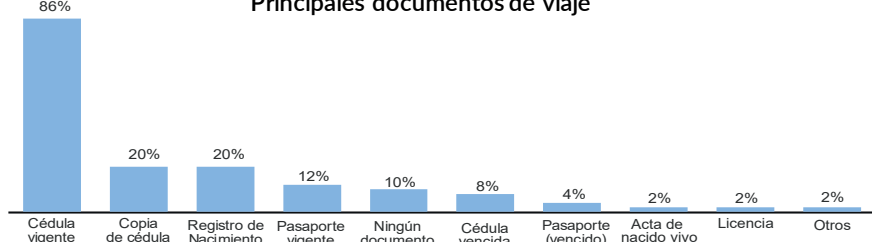
Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

¿Cuánto tiempo estuvo viviendo en ese país?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Principales documentos de viaje



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

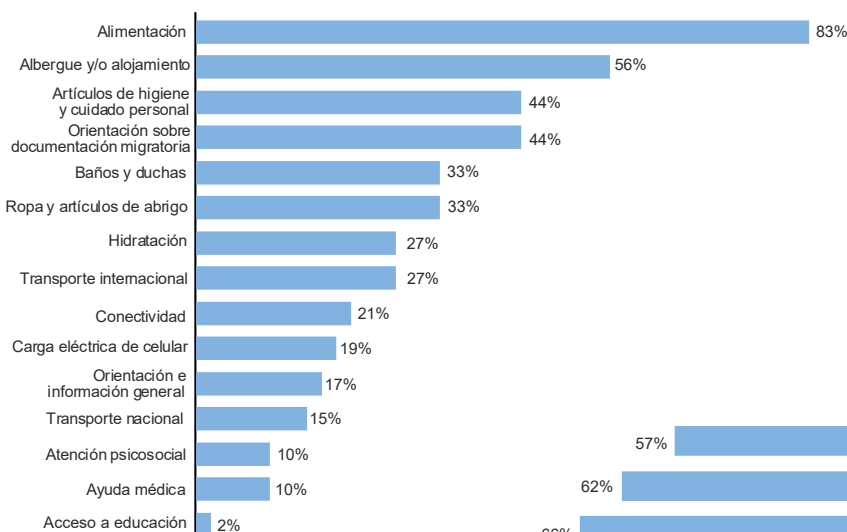


Al igual que en entre las personas ingresando, la mayoría de las **personas sin documentos** son venezolanas (80%).

Necesidades y estrategias en la ruta de viaje

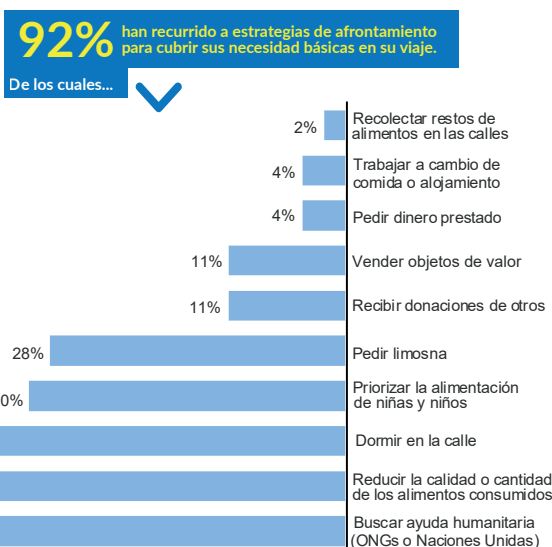
- El 55% de las personas con **necesidad de orientación sobre documentación** es de nacionalidad venezolana y proviene de Colombia (37%) y Venezuela (32%). Lo que ha resultado especialmente relevante en noviembre por el fin del proceso de regularización migratoria del gobierno².
- El 19% de las personas con necesidad de **albergue o alojamiento** tienen también necesidad de Protección Internacional (Perfil 51). Estar en situación de calle puede agravar su situación y exponerles al riesgo de violencia sexual.
- El 28% de las personas que han **reducido cantidad o calidad de alimentación de niñas, niños y adolescentes (NNA)** son madres o padres solas/os, evidenciando la situación de vulnerabilidad de estas personas para garantizar las necesidades básicas de sus hijas o hijos, para quienes una correcta alimentación es esencial en su desarrollo.

Principales necesidades



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Estrategias de afrontamiento



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

² <https://www.gob.pe/institucion/migraciones/campa%C3%B1as/27203-nuevo-permiso-temporal-de-permanencia-o-unico-de-procedimientos-administrativos-tupa>

Nota: Los gráficos de color azul muestran preguntas de opción única. Los gráficos de barra celeste muestra preguntas de opción múltiple, por lo que la suma de sus porcentajes no necesariamente sumarán 100%.

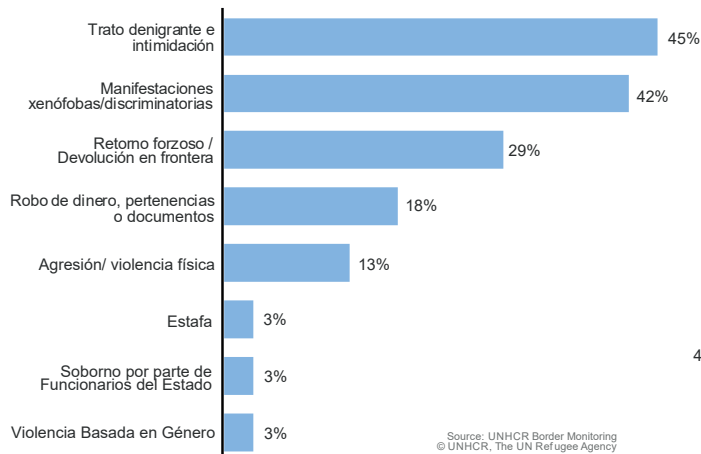


Incidentes de Protección y seguridad

El 80% de las personas encuestadas que han sufrido **manifestaciones xenófobas** declaran haber dormido en la calle, exponiéndose a mayores actos discriminatorios. Además, de estos hechos, el 24% son personas con necesidad de Protección Internacional (Perfil 51), de las cuales 7 son niñas, niños y adolescentes.

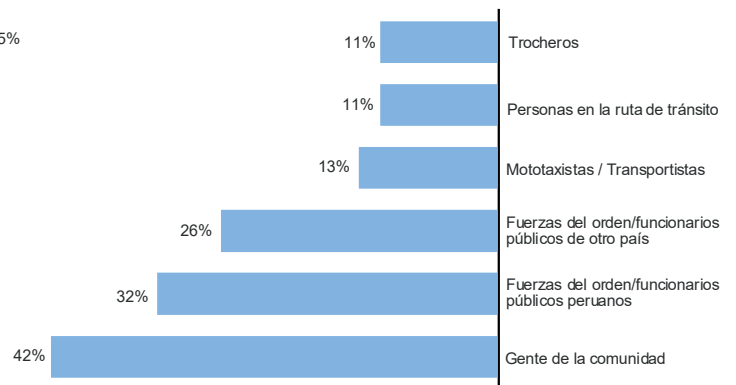
75% ha sufrido algún tipo de incidente de seguridad durante su ruta de viaje.

De los cuales...



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

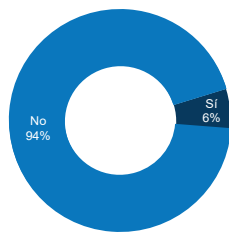
¿Quiénes fueron los responsables de estos incidentes?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Parada previa en la ruta de viaje

Realizará una parada previa antes de llegar a su destino final?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency



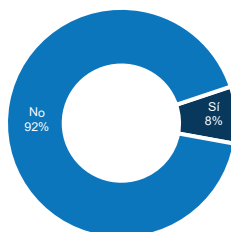
100% indica que realizarán una parada previa en Perú



100% De personas indica que realizarán una parada previa para **generar ingresos** que le permitan ahorrar

Ruta hacia EE.UU

¿En algún momento consideró viajar a Estados Unidos?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency



¿Por qué desistió a viajar a EE.UU?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

CARACTERIZACIÓN GENERAL DE PERSONAS EN TRÁNSITO

PERFIL, RUTA DE VIAJE, NECESIDADES, RIESGOS Y ESTRATEGIAS DE AFRONTAMIENTO

NOVIEMBRE 2023



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

HIAS

Intenciones a corto plazo

Los tres principales **motivos para seleccionar Chile** como país de destino final se mantienen respecto al mes pasado. Existe una variación en dichos motivos entre el lugar de residencia previa. Las personas que vivían en Perú se dirigen en un 70% por oportunidades laborales, aquellas viviendo en Venezuela también declaran la búsqueda de empleo y la reunificación familiar (59%), y aquellas viviendo en Colombia la presencia de amistades (63%). Las personas que no tienen intención de residir en Perú planean salir del país por la frontera de Tacna (100%).

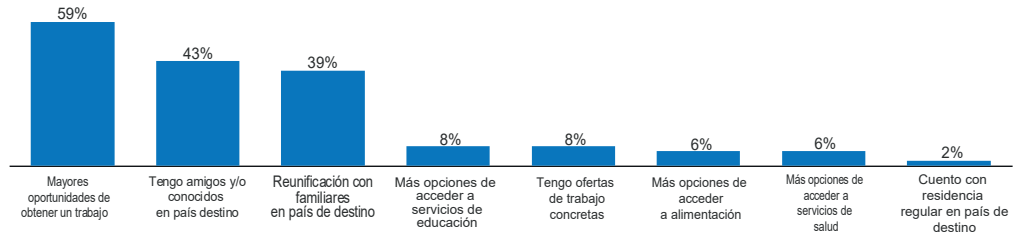
País de destino final



96% Indica que su destino es Chile

4% Brasil

¿Por qué motivo escogió ese país como destino?

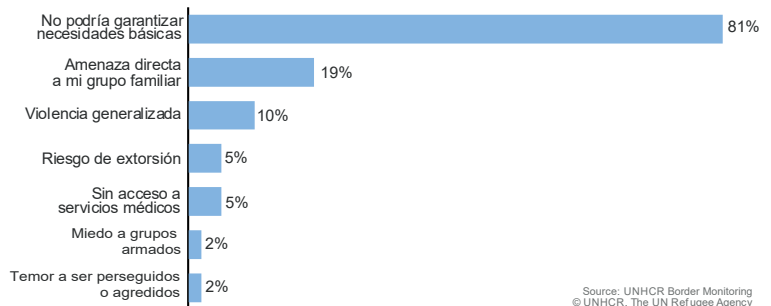


Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Riesgos de retorno a país de origen

61% de los grupos de viaje correrían algún riesgo en caso deban retornar a su país de origen

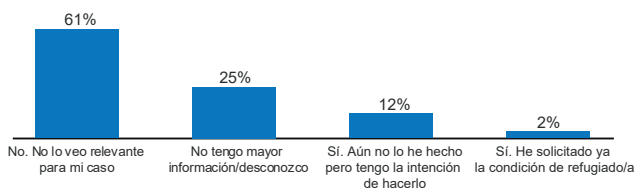
De los cuales...



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

Considerando que más de la mitad de las personas encuestadas correría riesgos de retornar a su país de origen, es esencial garantizar rutas seguras para que las personas puedan encontrar seguridad y protección de necesitarla.

¿Realizará el trámite para solicitar la condición de refugio/a en su lugar de destino?



Source: UNHCR Border Monitoring © UNHCR, The UN Refugee Agency

El 40% de las **personas con intención de solicitar la condición de refugiado** declara tener necesidad de Protección Internacional (Perfil 51); de este porcentaje, el 58% es de nacionalidad venezolana y el 42% de nacionalidad colombiana. Asimismo, es de destacar que un 13% de las personas con nacionalidades de Protección (Perfil 51) no solicitarán refugio en su país de destino final, porque no tiene más información. Se evidencia la necesidad de seguir difundiendo información clara y actualizada sobre los sistemas de refugio.

ACNUR agradece el aporte de países donantes que contribuyen a Perú y a los programas mundiales con fondos flexibles:



ACNUR Perú también agradece las contribuciones de nuestros donantes privados a nivel global:

Donantes privados de España | Donantes privados de Estados Unidos | Donantes privados de Italia | Donantes privados de Japón | Donantes privados de República de Corea | Swedish Postcode Lottery