



EVALUACIÓN CONJUNTA DE NECESIDADES DE REFUGIADOS Y MIGRANTES DE VENEZUELA EN EL CONO SUR 2023

ARGENTINA, BOLIVIA, PARAGUAY Y URUGUAY



Plataforma de Coordinación
Interagencial para Refugiados
y Migrantes de Venezuela

EVALUACIÓN CONJUNTA DE NECESIDADES DE REFUGIADOS Y MIGRANTES DE VENEZUELA EN EL CONO SUR 2023: Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay

Redacción, corrección y edición: Josefina Aliberti, Lujan de la Torre, Pamela Gaviño, Manuel Ruiz Durán y Martín Lettieri.

Diseño y diagramación: Florencia Zamorano

Este documento se elaboró a partir de insumos, productos, aportes y reflexiones de los socios nacionales de las Plataformas R4V en el Cono Sur, así como de las contrapartes gubernamentales en cada país. Estos fueron recolectados a través de distintos canales y en diversas instancias entre junio de 2022 y agosto de 2023.

Los hallazgos, apreciaciones y afirmaciones incluidas en esta publicación sintetizan resultados de un proceso de construcción y elaboración colectiva. Por ende, no necesariamente reflejan o coinciden en todos los casos, con los posicionamientos y apreciaciones que, a título individual, pudiesen tener las organizaciones que conforman las Plataformas R4V en la subregión Cono Sur.

ORGANIZACIONES SOCIAS DE LAS PLATAFORMAS R4V DEL CAPÍTULO CONO SUR



ÍNDICE

1. PALABRAS INICIALES	5
2. INTRODUCCIÓN: LA PLATAFORMA R4V Y LA SITUACIÓN DE LA POBLACIÓN VENEZOLANA EN LAS AMÉRICAS	7
2.1 La Plataforma R4V	7
2.2 La Evaluación Conjunta de Necesidades	8
2.3 Contexto regional: desplazamientos, riesgos y necesidades de protección de la población venezolana en las Américas	9
3. ANÁLISIS POR PAÍS Y SECTORES	13
ARGENTINA	
Protección	13
Integración	17
Necesidades Básicas	20
Salud	22
Educación	24
BOLIVIA	
Protección	25
Necesidades Básicas	27
Integración	29
Salud	29
Educación	29
PARAGUAY	
Protección	30
Necesidades Básicas	31
Integración	32
Salud	33
Educación	33
URUGUAY	
Protección	34
Integración	35
Salud	35
Educación	36
Necesidades Básicas	36
4. FUENTES	38

PALABRAS INICIALES

Los países de América Latina y el Caribe continúan experimentando el mayor desplazamiento en su historia reciente: más de 7,7 millones de personas venezolanas se encuentran fuera de su país de origen y más de 6,5 millones viven en la región. En los países de la subregión Cono Sur -Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay- residen 272,200 personas, de las cuales 217.700 se encuentran en Argentina, 16.400 en Bolivia, 5.200 en Paraguay y 32.900 en Uruguay y se estima que, para 2023, otras 80.000 más habrán transitado por Bolivia.

En términos generales, los países de esta subregión siguen demostrando compromiso en sus esfuerzos por brindar una respuesta integral a las necesidades de las personas refugiadas y migrantes de Venezuela, incluso en escenarios socioeconómicos desafiantes. Se han logrado importantes progresos en términos de acceso a servicios esenciales como salud y educación, así como en el establecimiento de procesos de regularización y estrategias innovadoras de integración. Sin embargo, por un lado persisten grandes desafíos en materia de necesidades humanitarias y de protección, particularmente en Bolivia, mientras que en Argentina, Uruguay y Paraguay se requiere un apoyo sostenido para favorecer la integración socio-económica y cultural a medio plazo, vinculada a estrategias de desarrollo de más largo aliento en cada país.

En efecto, en 2023 la divergencia entre dos dinámicas distintas dentro de la subregión Cono Sur continúa ampliándose. Por un lado, la situación en Bolivia se caracteriza por un aumento de la población en tránsito y un incremento en las necesidades humanitarias en diversos sectores. Por otro lado se observa –no sin tensiones y desafíos pendientes- una estabilización progresi-

va de la situación de personas refugiadas y migrantes de Venezuela en Argentina, Paraguay y Uruguay.

En los cuatro países la población refugiada y migrante en destino identifica la generación de ingresos como una prioridad central para sostener una vida digna, principalmente para enfrentar los costos de alquiler de viviendas y alimentación. Las mujeres se ven afectadas de manera desproporcionada, ya que con frecuencia asumen la responsabilidad principal sobre las tareas de cuidado y, en su mayoría, no cuentan con redes de apoyo ni acceso a servicios de cuidado en los países de destino.

En 2023, profundizando una tendencia que se manifestó fuertemente durante la pandemia de la COVID-19, las personas refugiadas y migrantes de Venezuela transitaron por rutas entre los cuatro países que las exponen a situaciones extremadamente adversas y graves riesgos en busca de protección y mejores oportunidades de vida. También se incrementaron los movimientos sucesivos hacia la subregión: continúan llegando personas que, en algunos casos, intentaron establecerse en uno o más países con anterioridad. Esto les supone, entre otros impactos, un fuerte desgaste, interrupciones de trayectorias laborales y educativas y agravamiento de condiciones de salud, incluyendo afectaciones a la salud mental.

Como se detallará en el apartado siguiente, esta Evaluación Conjunta de Necesidades 2023, al igual que las ediciones anteriores, es un ejercicio integral basado en evidencia, que se propone caracterizar y precisar las necesidades de personas refugiadas y migrantes venezolanas en los cuatro países de la subregión. Es resultado de un análisis colectivo que incluyó talleres (realizados en junio y julio de 2023) con una amplia participación de

socios nacionales de la Plataforma R4V y representantes de gobierno, la consulta de informes y documentos de trabajo producidos por ellos mismos, y la revisión de otras fuentes secundarias. Los hallazgos aquí presentados constituyen la base de la actualización del Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes (RMRP) 2023-2024, que por primera vez en la experiencia de la Plataforma se formuló con alcance bienal.

Este documento tiene como objetivo visibilizar la situación específica de las personas refugiadas y migrantes de Venezuela en la subregión Cono Sur, enfocándose en las necesidades humanitarias más urgentes, así como los desafíos para una inclusión socioeconómica alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030. El informe puede considerarse un insumo complementario, a los esfuerzos de los gobiernos de la subregión, en la atención y protección de las personas que llegan a los países para desplegar nuevos proyectos de vida.

Desde las Oficinas de ACNUR y OIM en Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay, en nuestro rol de colíderes de las Plataformas R4V en los niveles nacionales, queremos agradecer a todos los socios del Cono Sur por su compromiso con el trabajo coordinado que permite, entre otros resultados, la publicación de este documento. Igualmente, agradecemos a todas las contrapartes de gobiernos nacionales y locales que nos orientan en las prioridades y articulan de manera permanente la respuesta a la población venezolana.

Y muy especialmente, queremos agradecer a las organizaciones de la comunidad venezolana integrantes de la Plataforma, que con su dedicación, involucramiento y compromiso, nos convocan a redoblar esfuerzos para fortalecer una respuesta humanitaria y de integración efectiva.

KARMEN SAKHR

Representante Regional del ACNUR
para el Sur de América Latina

GABRIELA FERNÁNDEZ

Jefa de Oficina de
OIM Argentina

PAMELA FERNÁNDEZ

Jefa de Oficina de
OIM Bolivia

PABLO CUEVAS

Jefe de Oficina de
OIM Paraguay

LUCILA PIZZARULLI

Jefa de Oficina a.i. de
OIM Uruguay

INTRODUCCIÓN

LA PLATAFORMA R4V

Y LA SITUACIÓN DE LA POBLACIÓN

VENEZOLANA EN LAS AMÉRICAS

2.1 La Plataforma R4V

En abril de 2018, a la luz de la creciente masificación del desplazamiento de personas provenientes de Venezuela, el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, solicitó al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y a la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) que lideraran la coordinación de la acción humanitaria regional para las personas refugiadas y migrantes provenientes de Venezuela. Esto, con el propósito de articular en un marco sistemático y coherente la respuesta de protección, a quienes enfrentaban crecientes riesgos a su integridad y seguridad, dificultades de acceso a productos de subsistencia y servicios básicos, así como desafíos para su autosuficiencia e integración socioeconómica y cultural en los países a los que llegaban.

En seguimiento a esta solicitud se estableció la Plataforma Regional de Coordinación Interagencial (R4V, por sus siglas en inglés).

A fines de 2023, aquellos desafíos y necesidades de protección persisten, y el número de personas venezolanas que viven fuera de su país de origen continúa en ascenso, superando los 7,7 millones en todo el mundo. El mayor éxodo de la historia reciente de América Latina y el Caribe transformó el escenario de la movilidad humana en la región, donde viven más de 6 millones de ese total. Hoy, la Plataforma R4V está conformada por más de 200 organizaciones (incluyendo Agencias, fondos y programas de Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil, confesionales y de la propia comunidad venezolana, entre otras), que convergen en sus

iniciativas, acciones y esfuerzos en el Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes de Venezuela (RMRP, por sus siglas en inglés), en 17 países de América Latina y el Caribe.

La Plataforma Regional R4V está compuesta, a su vez, por cinco Plataformas Nacionales (Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y Perú) y tres Sub Regionales (Caribe, Centroamérica y México, y Cono Sur). Estas tienen por objetivo articular con los gobiernos de acogida la respuesta a la población, mediante el fortalecimiento de capacidades institucionales y el apoyo directo a las personas migrantes y refugiadas en su búsqueda de protección y oportunidades de integración.

El Capítulo Cono Sur de R4V está integrado por Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay. En cada uno de estos países existe una Plataforma Nacional co-coordinada por ACNUR y OIM, e integrada por diversas organizaciones que llevan adelante, conjuntamente, los procesos de evaluación de necesidades, planificación, implementación, monitoreo y reporte del RMRP del año correspondiente.

Asimismo, cada Plataforma articula con las principales contrapartes de los gobiernos nacionales (Ministerios de Relaciones Exteriores, Direcciones de Migración, Comisiones de Refugiados, áreas de educación, salud, trabajo y desarrollo social, entre otras) y de los gobiernos locales (provincias, departamentos y ciudades de mayor asentamiento de la población venezolana) en todo el ciclo, desde la evaluación de necesidades hasta el reporte.

Las Plataformas Nacionales también producen regularmente información sobre la situación de la población, las tendencias de movimientos y dinámica de la respuesta, entre otros aspectos. La transparencia en la información disponible permite también que las Plataformas articulen con los principales cooperantes, y se visibilicen las áreas que requieren mayor apoyo de la comunidad internacional.

2.2 La Evaluación Conjunta de Necesidades

En el marco de la Plataforma R4V, la Evaluación Conjunta de Necesidades se refiere a un ecosistema de acciones e instancias, regulares y sistemáticas, en las que se realizan análisis exhaustivos y estimaciones colaborativas de las necesidades inmediatas y prioritarias, de poblaciones afectadas por diversos desafíos de protección. Se realizan, de acuerdo al “Manual para la Implementación de Evaluaciones Conjuntas de Necesidades”, como insumo para que los programas de respuesta sectoriales y multisectoriales (los RMRP interanuales) estén efectiva y coherentemente alineados con las necesidades identificadas, así como armonizados con estándares internacionales en materia de género, edad y diversidad.

Además, tal como quedó asentado en el denominado “Gran pacto sobre financiación humanitaria”, los grandes donantes esperan que se realicen análisis conjuntos con mayor regularidad y que se cubran los vacíos existentes de información a través de evaluaciones coordinadas¹.

En este sentido, los objetivos clave de una evaluación de necesidades son:

- garantizar que la respuesta humanitaria se base efectivamente en la necesidad;
- asegurar que la ayuda humanitaria promueva, y no perjudique, los mecanismos seguros de supervivencia ya existentes e implementados por la propia población;
- identificar y comprender la amplia variedad de condiciones a las que se enfrentan los diferentes grupos de población;

- asegurar que las decisiones relativas a la ayuda humanitaria estén basadas en una comprensión precisa de la situación.

Asimismo, existen una serie de principios humanitarios que deben ser considerados y aplicados a lo largo de todo ejercicio de evaluación de necesidades, y que surgen de los principales documentos y estándares globales²:

- 1 No hacer daño (“do not harm”): ninguna evaluación debe tener un impacto negativo en la población visitada y/o entrevistada; siempre se debe tener en cuenta la seguridad de quienes solicitan y brindan información. Las fuentes de información deben protegerse cumpliendo las mejores prácticas en materia de privacidad y confidencialidad y buscando el consentimiento informado. Medidas de protección y prevención deben ser establecidas en las evaluaciones, especialmente en materia de prevención de violencia y discriminación de género.
- 2 Datos secundarios: se deben aprovechar al máximo los datos secundarios disponibles. La recopilación de datos primarios debe centrarse en determinar qué ha cambiado, validar información y cubrir las brechas de información identificadas en la revisión de datos secundarios.
- 3 Capturar diversidad: se deben desagregar los datos por género, edad, etnia, discapacidad, etc. y realizar análisis diferenciados de forma que se puedan comprender las diferentes necesidades, así como los efectos que tiene la crisis en todos los grupos afectados.
- 4 Participativo: las actividades de recopilación de datos deben ser participativas siempre que sea posible, incluyendo a las poblaciones afectadas a lo largo de todo el proceso de la evaluación. La participación activa y segura de mujeres, niñas y niños debe ser promovida en todas las etapas de las evaluaciones de necesidades.
- 5 Coordinación: las actividades de recopilación de datos primarios deben coordinarse y realizarse conjuntamente siempre que sea posible para evitar la duplicación de evaluaciones y la saturación de las poblaciones encuestadas. Esto se puede conseguir a través de evaluaciones conjuntas donde las agen-

1 [The Grand Bargain](#), en particular Acuerdo 5.

2 Ver, [Guía operacional para evaluaciones coordinadas en crisis humanitarias](#)

cias colaboran para llevar a cabo el mismo ejercicio de recopilación de datos, o evaluaciones armonizadas con agencias que acuerdan un conjunto mínimo de datos para recopilar, y una metodología estándar para garantizar que la información sea comparable.

- 6** Intercambio y transparencia: se debe compartir la información sobre las evaluaciones planificadas y los resultados de las mismas lo antes posible, de acuerdo con la estrategia regional de disseminación e intercambio de datos.

En el marco de la Plataforma R4V, las Evaluaciones Conjuntas de Necesidades se integraban, como un análisis de situación inicial, en los RMRP formulados y publicados desde 2018. A partir de 2022 se empezaron a realizar y divulgar separadamente, lo cual se replicó en 2023 para el nivel subregional.

Para contribuir con el ejercicio regional, de hecho, cada Capítulo de la Respuesta implementa su Evaluación Conjunta de Necesidades tomando en cuenta las diversas variables del contexto país. Así, en Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay, desde fines de 2022 y hasta junio de 2023 se diseñaron e implementaron Evaluaciones Conjuntas de Necesidades sobre la base de las experiencias previas³, y atendiendo a cada uno de los escenarios locales.

En ese marco, se mapearon los recursos de información secundaria disponible de carácter público, producidos por diversas fuentes: organismos públicos, organizaciones humanitarias, publicaciones académicas, información periodística confiable, etc. De dicho mapeo se seleccionaron y analizaron específicamente 40 fuentes por su mayor grado de confiabilidad, representatividad y/o actualidad. En relación con esta última característica, solo se consideraron fuentes producidas con posterioridad a julio de 2022, fecha en la cual se había publicado la anterior Evaluación Conjunta de Necesidades regional.

A partir de las fuentes relevadas se extrajeron los principales hallazgos que fueron, luego, sometidos al aná-

lisis crítico de los socios R4V de los cuatro países, así como de sus contrapartes de gobierno. Este proceso tuvo lugar en cuatro talleres de evaluación conjunta, realizados en junio y julio de 2023. Las conclusiones principales de estos encuentros, a su vez, fueron recolectadas y sistematizadas en matrices que sirvieron de insumo para el presente informe.

En términos metodológicos, este documento complementa el apartado Cono Sur del informe regional ""Refugee and Migrant Need Analysis"" (RMNA) 2023 (publicado en septiembre⁴), con el fin de ampliar el abordaje y brindar mayor información sobre los hallazgos sintetizados en aquella publicación.

Cabe mencionar que, en el apartado sobre Argentina de esta evaluación conjunta, se incorporan resultados preliminares de la segunda Encuesta Nacional Migrante de Argentina (ENMA)⁵, cuya etapa de recolección de información finalizó a mediados de 2023, y cuyos resultados completos e informes finales estarán disponibles en 2024.

2.3 Contexto regional: desplazamientos, riesgos y necesidades de protección de la población venezolana en las Américas

En 2023 la situación de las personas migrantes y refugiadas venezolanas continúa siendo un desafío continental de gran envergadura. Desde el inicio de la crisis en Venezuela, millones de personas han salido de ese país, principalmente hacia otros de la misma región. Aunque la intensidad y las expresiones de dicha crisis han variado a lo largo de los años, la salida de población venezolana persiste.

Para enero de 2022, según datos publicados por la Plataforma R4V, se calculaban unos 6,04 millones de personas migrantes y refugiadas venezolanas en el mundo, mientras que para enero de 2023 se calculaban, aproximadamente, unos 7,18 millones. Para agosto de 2023 el cálculo llegaba hasta unos 7,71 millones⁶. En América Latina y el Caribe, la cantidad de personas venezolanas migrantes

3 Informe Evaluación Conjunta de Necesidades Cono Sur RMRP 2022

4 Refugee and Migrant Needs Analysis RMNA 2023

5 Encuesta Nacional Migrante de Argentina

6 Plataforma R4V, Refugiados y migrantes venezolanos en la Región - hasta enero 2022; Plataforma R4V, Refugiados y migrantes venezolanos en la Región - hasta enero 2023; Plataforma R4V, Refugiados y migrantes venezolanos en la Región - agosto 2023.

y refugiadas ascendió de 4,99 millones en enero de 2022, a 6,03 millones en enero de 2023, y finalmente a 6,53 millones en agosto de este mismo año⁷.

Otra idea de la magnitud de este fenómeno puede derivarse de la proporción que representa con respecto a la propia población venezolana. Según las proyecciones de población oficiales de Venezuela (en base al Censo de 2011)⁸, para 2023 la población en ese país alcanzaría 33.728.624 personas. Si para agosto de 2023 hay un aproximado de 7.710.887 personas venezolanas migrantes y refugiadas en el mundo, según las cifras referidas en el párrafo anterior, quiere decir que para este año casi un cuarto (un 23%) de la población total venezolana se encuentra fuera de su país⁹.

De las más de 7 millones de personas venezolanas en el mundo, el 85% (unas 6.527.064) habitan o transitan en países de América Latina y el Caribe. Sólo en el corredor andino-Pacífico conformado por Colombia, Perú, Ecuador y Chile se encuentra el 69,4%, es decir, más de 5.354.000 personas. Otras 477.500, en la ruta amazónico-atlántica, en Brasil, el otro gran receptor sudamericano de población venezolana¹⁰.

Se estima que a mediados de 2023, poco más de 272.200 personas se encuentran en los países de la subregión Cono Sur (de las cuales más de 220.600 están en Argentina)¹¹. Por su parte, en países del Caribe (República Dominicana, Trinidad y Tobago, Guyana, Aruba y Curazao) se reportan poco más de 213.200 personas venezolanas; y entre México, Panamá y Costa Rica, unas 200.000¹².

Como muestran los reportes trimestrales de movimientos de la Plataforma R4V, en 2023 el incremento del tránsito de personas venezolanas, por Centroamérica y México, estuvo determinado por movimientos hacia el norte con destino a los Estados Unidos de América (EEUU)¹³. Según estimaciones oficiales¹⁴, la población venezolana en este último país habría pasado de 659.657 en 2021, a 814.080 para finales de 2022¹⁵.

Por otra parte, entre enero y diciembre de 2022, las autoridades migratorias estadounidenses reportaron 167.243 “encuentros” de personas venezolanas intentando ingresar de manera irregular al territorio por la frontera sur del país. Dicha cifra constituyó un 6% del total de estas acciones. En el marco de la normativa vigente para entonces en EEUU, los encuentros suponían que las personas fuesen deportadas al último país de tránsito inmediato, o al país de origen, bajo el argumento de protección de la salud pública del territorio estadounidense¹⁶. Durante los primeros cuatro meses de 2023, los encuentros de personas venezolanas habrían sido más que todos los reportados durante 2021¹⁷.

Esto se inscribe en una tendencia emergente, registrada en diversas zonas de América Latina y el Caribe, de reorientación de los movimientos hacia el norte¹⁸. Así, en varios países de la región se observaron más personas migrantes y refugiadas desplazándose en dirección norte que en dirección sur. La tendencia ya era prevalente en Centroamérica; no obstante, durante el tercer trimestre de 2023, en lugares como Perú, Ecuador y Colombia, se observaron significativamente más salidas de personas venezolanas a través de sus fronteras del norte que de sus fronteras del sur¹⁹.

7 Las cifras recogen los datos reportados por los gobiernos de cada país. No necesariamente implican identificación individual ni registro de cada individuo, e incluye un grado de estimación según las metodologías estadísticas utilizadas por cada gobierno. Ya que muchas de las fuentes oficiales no toman en cuenta a personas venezolanas sin estatus migratorio regular, es posible que los números totales hayan sido o sean más altos.

8 INE - República Bolivariana de Venezuela, [Venezuela. Proyección de la Población, según entidad y sexo, 2000-2050 \(año calendario\)](#).

9 Cálculos propios en base a las fuentes antes referidas.

10 Plataforma R4V, [Refugiados y migrantes venezolanos en la Región - agosto 2023](#).

11 Plataforma R4V, [Ídem](#).

12 [Ibidem](#).

13 Plataforma R4V: [Reporte de Movimientos: Primer Trimestre 2023](#); [Reporte de Movimientos: Segundo Trimestre 2023](#); [Reporte de Movimientos: Tercer Trimestre 2023](#).

14 United States Census Bureau, [Selected Population Profile in the United States](#).

15 Sobre las características y situación de la población venezolana en EEUU, ver: Hoffman, Ari, Batalova, Jeanne, [Venezuelan Immigrants in the United States](#), February 15, 2023, Spotlight, Migration Policy Institute.

16 OIM, [Tendencias migratorias en las Américas - febrero 2023](#), p. 15.

17 Hoffman, Ari, Batalova, Jeanne, [Ob. Cit.](#)

18 [Plataforma R4V, Reporte de Movimientos: Tercer Trimestre 2023](#).

19 [Ibidem](#).

A esta situación se suma el creciente tránsito de personas venezolanas por rutas y trayectos altamente riesgosos, donde quedan expuestas a diversas amenazas, vulneraciones y violencias²⁰. Así, por ejemplo, hacia 2023 el tránsito de personas venezolanas a través del Darién (desde Colombia hacia Panamá) registró un aumento exponencial en menos de dos años. En 2021, de las 133.726 personas (de todas las nacionalidades) que habían transitado irregularmente dicha frontera, 2.819 eran venezolanas²¹. En 2022, de un total de 248.284 personas, las venezolanas pasaron a ser 150.327²². Y para septiembre de 2023, de un total de 408.972 personas que habían transitado irregularmente hacia el Darién, 260.004 eran venezolanas²³. Desde 2021, entonces, las personas venezolanas pasaron de ser el 2% del total de quienes transitaban hacia el Darién, a ser más del 60%, tanto en 2022 como en lo que va de 2023²⁴.

Por su parte, en el Cono Sur, específicamente en Bolivia, se estima que para fines de 2023 las personas venezolanas y de otras nacionalidades en tránsito hacia diversas direcciones, superarán las 80.000²⁵.

Durante el primer trimestre de 2023, una nueva legislación en Chile (uno de los mayores receptores de población venezolana en el sur de Sudamérica) autorizó a funcionarios militares a realizar controles de identidad a personas que entraran irregularmente en el país. Esto tuvo un impacto considerable en el desplazamiento de la población venezolana. Y resultó en que cientos de personas refugiadas y migrantes, sin posibilidades de continuar su ruta a Chile, quedaron varadas en una zona fronteriza especialmente exigente en cuanto a condiciones geográfico-climáticas, en Perú y Bolivia²⁶.

En el segundo trimestre del mismo año, se verificó una mayor presencia militar y policial en las fronteras de Perú y Chile, lo que llevó a una disminución significativa en el número de personas venezolanas que salían del primer país hacia el segundo. No obstante, para ese mismo pe-

riodo, hacia el extremo atlántico de Sudamérica, las entradas a Brasil de población venezolana registraron un aumento notable en comparación con el año anterior. Esto empeoró las dificultades enfrentadas por personas refugiadas y migrantes, y generó desafíos de respuesta y acogida en las localidades fronterizas receptoras²⁷.

Para el tercer trimestre de 2023, las salidas desde Venezuela hacia Brasil y Colombia continuaron superando los movimientos de retorno. Sin embargo, se observaron tendencias divergentes en las respectivas fronteras: la tasa de personas que salieron de Venezuela hacia Brasil aumentó aún más; en Colombia, por su parte, la tasa de movimientos de retorno aumentó, paralelamente a una ligera reducción en las llegadas desde Venezuela²⁸.

Los obstáculos y dificultades que enfrentan las personas migrantes y refugiadas venezolanas en las Américas, no se agotan en los tránsitos. Una vez en destino, emergen otros desafíos vinculados a la regularización e integración socioeconómica.

Para 2023, en buena parte de los países del continente se han implementado programas de regularización, para brindar algún tipo de estabilidad legal a las personas venezolanas en su territorio. Sin embargo, las políticas migratorias y de asilo pueden variar ampliamente, lo que puede generar incertidumbre y a veces desprotección para muchas personas.

Como muestra el balance regional recogido en el más reciente RMNA de 2023, en sus recorridos, las personas migrantes y refugiadas venezolanas pueden encontrarse con medidas gubernamentales que desalientan o dificultan su entrada por pasos fronterizos oficiales, lo que propicia el accionar de redes de contrabando y tráfico de personas.

Además de protección, las personas en movilidad necesitan cubrir sosteniblemente su acceso alimentación, agua, servicios de higiene, alojamiento y transporte se-

20 Ver, Encuentros Servicio Jesuita a Migrantes - SJM Perú, Servicio Jesuita a Refugiados para Latinoamérica y el Caribe - JRS LAC, *Tendencias de la migración forzada en América Latina y El Caribe. Informe de contexto regional – Primer semestre 2023*, 2023, pp. 10-11.

21 Servicio Nacional de Migración Panamá, *Tránsito Irregular por Darién 2021*, Cuadro No. 003.

22 Servicio Nacional de Migración Panamá, *Tránsito Irregular por Darién 2022*, Cuadro No. 003.

23 Servicio Nacional de Migración Panamá, *Tránsito Irregular por Darién 2023*, Cuadro No. 003.

24 Cálculos propios en base a las cifras oficiales citadas.

25 Ver Plataforma R4V, Reporte de Movimientos: *Tercer Trimestre 2023* y *Segundo Trimestre 2023*

26 Ver, Plataforma R4V, Reporte de Movimientos: *Primer Trimestre 2023*.

27 Ver, Plataforma R4V, Reporte de Movimientos: *Segundo Trimestre 2023*.

28 Ver, Plataforma R4V, Reporte de Movimientos: *Tercer Trimestre 2023*.

guro. En los países de destino, sus principales necesidades son la seguridad alimentaria, el acceso a un empleo digno y a una vivienda adecuada. Aunque también enfrentan barreras para acceder a la atención médica y la educación. Por otra parte, más de una de cada tres personas refugiadas y migrantes provenientes de Venezuela se encuentra en situación irregular (en América Latina y el Caribe), lo cual hace necesario un estatus legal que, en los países anfitriones, les permita reconstruir sus vidas e integrarse localmente²⁹.

Más de 4 millones de personas venezolanas enfrentan obstáculos para acceder a servicios esenciales y oportunidades de integración, a pesar de que 60% cuenta con documentación; además, 19% de NNA migrantes y refugiados de Venezuela están fuera del sistema escolar³⁰. En síntesis, los tránsitos y llegadas de personas venezolanas, hacia distintos países y localidades del continente, siguen generando desafíos significativos.

29 Plataforma R4V, *RMNA 2023 – Regional Summary*, 2023, p. 3.

30 UNHCR, "Over 4 Million Venezuelan refugees and migrants struggle to meet basic needs across the Americas", 12 September 2023, press release.

3

ANÁLISIS POR PAÍS Y SECTORES

ARGENTINA



PROTECCIÓN

En Argentina, durante 2023, hubo mejoras en el sistema de procesamiento de radicaciones (permisos de residencia), que impactaron positivamente en la regularización de personas migrantes y refugiadas. Así, disminuyó la acumulación de trámites de residencia que estaban atrasados, lo que a su vez se tradujo en un mayor acceso de las personas venezolanas a permisos de residencia y al Documento Nacional de Identidad (DNI)³¹.

Según resultados preliminares de la Encuesta Nacional Migrante de Argentina (ENMA) de 2023³², un 89% de las personas venezolanas encuestadas cuenta con un DNI argentino vigente (Gráfico 1)³³. De este total, un 79,6% tiene una radicación permanente en Argentina, mientras que un 14,5% tiene una radicación temporaria (Gráfico 2).

GRÁFICO 1 ¿Tiene DNI argentino vigente?

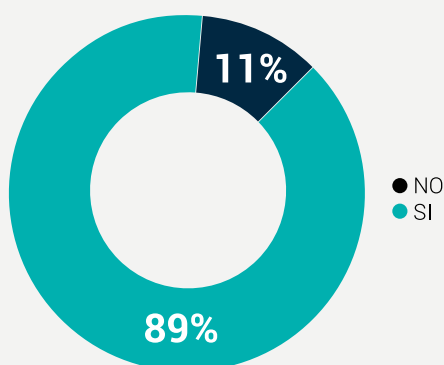
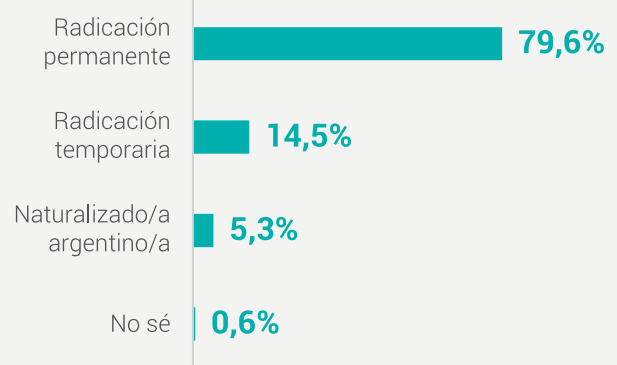


GRÁFICO 2 ¿A qué tipo de radicación está asociado su DNI?



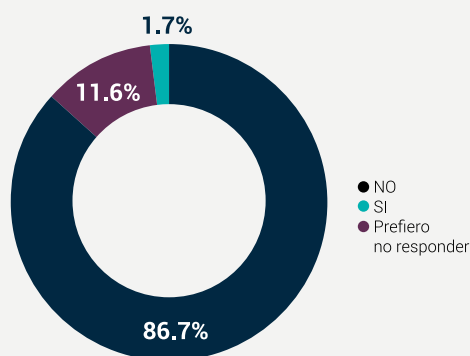
31 El Registro Nacional de las Personas (Renaper), responsable de la emisión DNI en Argentina, ha desarrollado una aplicación que permite hacer seguimiento al número total de personas venezolanas con DNI. Estos datos se pueden cotejar con otras fuentes como la RMNA 2022, para determinar la evolución de la población titular de este documento. Ver, [Sistema Estadístico de Población - Población Extranjera identificada con residencia en Argentina](#).

32 Al cierre de esta edición, no se habían publicado los resultados definitivos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda, realizado en Argentina en 2022. Por ello, el procesamiento de datos de la ENMA 2023, para este informe, se hizo sin la aplicación de ponderadores.

33 Todos los gráficos que aparecen en esta sección están elaborados a partir de los resultados preliminares de la ENMA 2023.

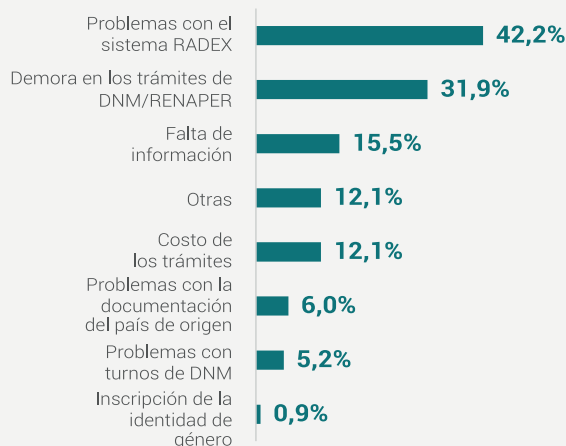
Sin embargo, como muestra el mismo Gráfico 1, un 11% de las personas venezolanas encuestadas en la ENMA 2023 no tiene DNI vigente. El Gráfico 3, por su parte, muestra que casi un 12% de las personas venezolanas han tenido dificultades para tramitar o renovar documentación en Argentina.

GRÁFICO 3 ¿Ha tenido dificultades en la tramitación o renovación de documentación argentina?



Los inconvenientes más frecuentemente señalados por las personas encuestadas, como muestra el Gráfico 4, fueron: problemas con el sistema digital de tramitación (RADEX), demoras de parte de los organismos competentes (DNM, RENAPER).

GRÁFICO 4 ¿Qué dificultades tuvo?



Para 2023, como han indicado socios de la Plataforma R4V por diferentes vías, persiste un pequeño porcentaje de personas venezolanas (incluyendo niños, niñas y adolescentes) que no ha podido regularizar su situación en Argentina³⁴, principalmente por no contar con un ingreso registrado al territorio³⁵, por tener dificultades para costear los trámites y/o por la imposibilidad de cumplir ciertos requisitos de documentación del país de origen³⁶. Según datos de la ENMA 2023, un 5,3% de las personas venezolanas encuestadas no tenía un DNI ni había podido iniciar un trámite de radicación en Argentina.

Con respecto a las dificultades que encuentran las personas para cumplir recaudos documentarios del país de origen, socios de la Plataforma R4V han apuntado limitaciones en la prestación de asistencia consular para la tramitación de documentos, requeridos para la regularización en Argentina³⁷.

En cuanto al acceso a la protección internacional en Argentina, algunas fuentes han informado sobre prácticas que desalientan nuevas solicitudes de reconocimiento del estatuto de refugiado, de personas venezolanas³⁸. Esta situación, que ocurre tanto en frontera como en varios distritos del país, fue reafirmada por socios de la Plataforma R4V en la evaluación conjunta de necesidades de 2023, y se suma a la de hacer desistir de las solicitudes de asilo a quienes hayan empezado un trámite de radicación por vía migratoria³⁹. Asimismo, las solicitudes pendientes de años anteriores registran demoras de entre 2 a 4 años, en casos en los que, además, las personas no han podido encontrar alternativas para la obtención de un DNI⁴⁰.

34 Aunque no se dispone de datos representativos sobre personas en situación irregular en Argentina, los obstáculos mencionados a continuación en el párrafo suelen señalarse entre los principales motivos de solicitud de asesoramiento jurídico a los socios de la Plataforma R4V. Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Argentina (junio 2023).

35 Un 35% de personas venezolanas encuestadas, entre mayo y noviembre de 2022, había ingresado al país por un paso fronterizo no habilitado. OIM, *DTM Argentina, Monitoreo de población venezolana, ronda 12 (mayo-noviembre 2022)*, gráfico N° 14; y OIM, *DTM Argentina, Monitoreo de población venezolana, ronda 13 (octubre - noviembre 2022)*, gráfico N° 12.

36 En Argentina, un 45,5% y un 18,2% de personas encuestadas señalaron entre los principales obstáculos para acceder a permisos de residencia, respectivamente, el costo del trámite y las dificultades para obtener la documentación requerida (del país de origen). OIM, *DTM Argentina, Monitoreo de población venezolana, ronda 13 (octubre - noviembre de 2022)*, Gráfico 12.

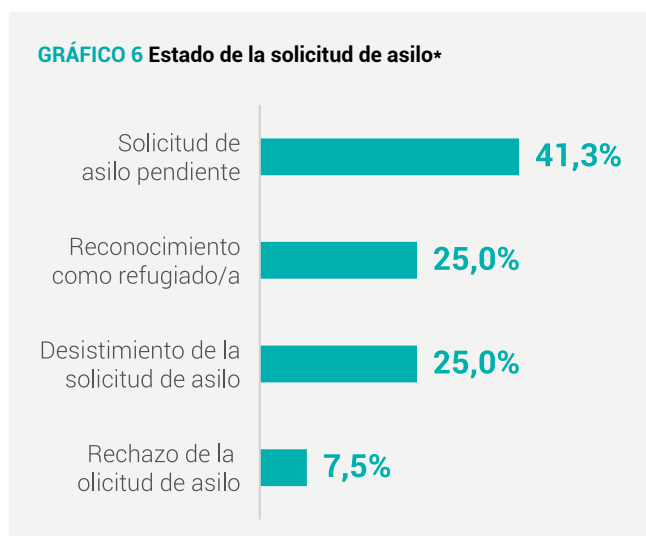
37 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Argentina (junio 2023).

38 Consejo Danés para Refugiados (DRC), *La situación de protección experimentada por las personas migrantes y refugiadas venezolanas en el Cono Sur (Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay): Análisis usando el Marco Analítico de Protección (PAF)*, agosto 2022.

39 Plataforma R4V Cono Sur, *Cit.*

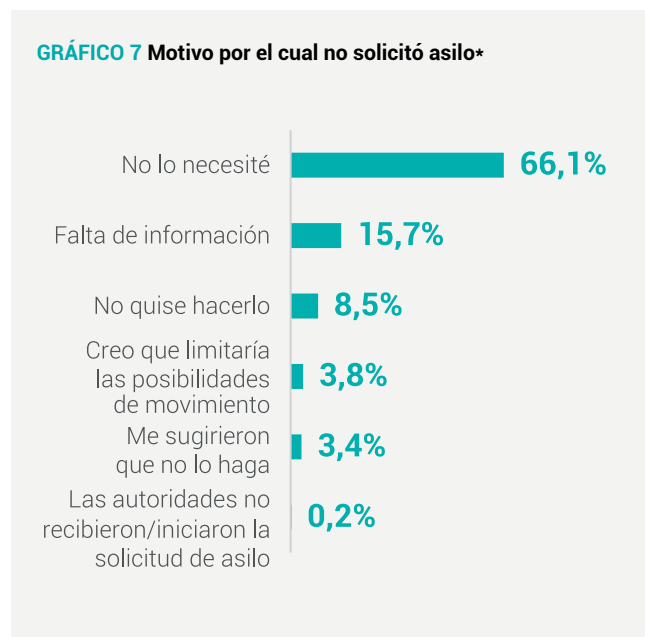
40 *Ibidem.*

Según resultados de la ENMA 2023, un 8% de las personas venezolanas encuestadas había iniciado una solicitud de asilo (Gráfico 5). Más de un 41% de estas personas que iniciaron el trámite tenían la solicitud pendiente de ser resuelta, y un 25% habían desistido de continuar el trámite (Gráfico 6).



* 7 personas no respondieron a esta pregunta y no se encuentran reflejadas en los porcentajes del gráfico.

Según la misma Encuesta, entre las personas que no habían iniciado una solicitud de asilo, la gran mayoría (un 66%) consideraba que no lo necesitaba, o no quisieron hacerlo (8,5%). A su vez, un 16% no lo había hecho por falta de información, un 4% consideraba que podía limitar sus posibilidades de movimiento, e incluso a un 3,4% le habían sugerido que no lo hiciera (Gráfico 7).



* 7 personas no respondieron a esta pregunta y no se encuentran reflejadas en los porcentajes del gráfico.

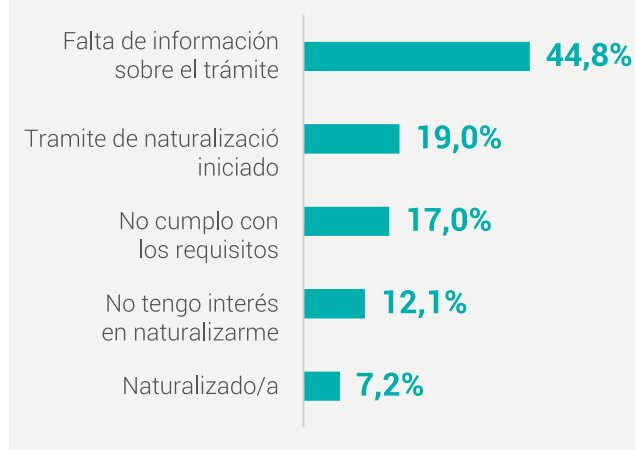
En 2023, a su vez, continuó en Argentina la tendencia a la baja de nuevas solicitudes de asilo hechas por personas venezolanas. Entre 2021 y 2022 se había pasado de 1904 nuevas solicitudes a 173⁴¹.

En Argentina, las personas refugiadas y migrantes con mayores dificultades para regularizar su situación experimentan barreras para acceder, de manera oportuna, a información confiable sobre regularización y procedimientos de asilo⁴². Así, continúa siendo una necesidad de la población el acceso a orientación y asesoramiento legal efectivo y oportuno⁴³.

41 ANCUR, Hoja Informativa Estadística - Argentina 2022 - Refugiados y migrantes venezolanos.
 42 Servicio Jesuita a Migrantes Argentina, Informe: movilidad, derechos y fronteras en contexto pandemia, 2022. Consejo Danés para los Refugiados (DRC), Consejo Danés para Refugiados (DRC), La situación de protección experimentada por las personas migrantes y refugiadas venezolanas en el Cono Sur..., agosto 2022.
 43 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Argentina (junio 2023).

Estas dificultades de acceso a la información aparecen, también, con respecto a otros temas como la posibilidad de tramitar una naturalización en Argentina. Según la ENMA 2023, un 85% de las personas venezolanas encuestadas saben que, a partir de los dos años de residencia continua en el país, pueden naturalizarse y adquirir la nacionalidad argentina. Sin embargo, de ese total, casi la mitad (un 45%, como muestra el Gráfico 8) indicó falta de información sobre el trámite.

GRÁFICO 8 Situación respecto de la naturalización



Protección de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA)

En Argentina, socios de la Plataforma R4V señalaron, en distintas instancias, que un grupo de NNA provenientes de Venezuela han enfrentado diversos obstáculos para acceder a una regularización sostenible⁴⁴. Esto, debido a que no pudieron registrar su entrada al país a través de pasos fronterizos oficiales, y/o debido a las dificultades para cumplir con los requisitos de documentación del país de origen⁴⁵. Los socios también han previsto un aumento significativo en el número de NNA en situación de irregularidad durante el segundo semestre de 2023, porque en dicho periodo comenzaron a expirar la mayoría de los permisos de residencia temporal (de 2 años), que se habían emitido bajo el "Régimen Especial" establecido por una Disposición gubernamental de 2021⁴⁶. No obstante, el acompañamiento a casos y seguimiento de la situación, realizado por socios de la Plataforma en Argentina, ha mostrado que la mayoría de los NNA con dificultades para regularizar su situación ni siquiera habían sido cubiertos por las disposiciones del Régimen Especial⁴⁷.

Por otra parte, los socios de la Plataforma R4V en Argentina identificaron como problema emergente la falta de información, capacitación y sensibilización de las autoridades y funcionarios/as en frontera respecto de la identificación de necesidades de protección, particularmente de NNA⁴⁸.



Protección contra la Violencia Basada en Género (VBG)

En Argentina, socios de la Plataforma R4V han hecho saber de barreras (formales e informales) para el acceso a programas de atención en materia de VBG, que afectan especialmente a sobrevivientes migrantes y refugiadas: exigencia de documentación y regularización migratoria, prácticas de atención basadas en la discrecionalidad, arbitrariedad, o falta de información y capacitación especializada de parte de funcionarios⁴⁹.

Los socios también han reportado otras dificultades; entre ellas: falta de información y adaptación de los sistemas de prevención a las especificidades de poblaciones migrantes y refugiadas; ausencia de un enfoque interseccional y articulado entre los programas de protección de personas migrantes y refugiadas, programas de abordaje de la VBG, así como de los vinculados a las diversidades sexuales y de género. También, han identificado la necesidad de capacitar en materia de

44 Plataforma R4V Cono Sur, Talleres JNA: Argentina (junio 2023). Algunas estimaciones indican miles de casos de NNA en esta situación: véase, por ejemplo, "Casi 7.000 niños migrantes venezolanos en Argentina esperan hasta 3 años para recibir su Documento Nacional de Identidad (DNI)" (9 de septiembre de 2022), *Infobae*.

45 ACNUR, ADRA, CAREF, MIRARES, *Diagnóstico Participativo Argentina*, octubre 2022.

46 La Disposición N°1891/2021, de julio de 2021, estableció un "Régimen Especial de Regularización para Niños, Niñas y Adolescentes Migrantes Venezolanos", que eximía de presentar parte de la documentación (de país de origen) exigida a los niños que hubieran solicitado un permiso de residencia en los 60 días anteriores.

47 Un relevamiento adelantado por varios socios de la Plataforma R4V en Argentina, a mediados de 2023, encontró que de 320 NNA provenientes de Venezuela sobre los que se obtuvo información, sólo 57 tenían o habían tenido una residencia temporal. A la mayoría de ellos/as ya se les habían empezado a vencer los permisos de residencia, y muy pocos tenían posibilidad de cumplir con los requisitos documentarios (del país de origen) para renovarlos. Los 263 restantes, que nunca habían tenido una residencia regular en Argentina, no habían sido ni siquiera amparados por la Disposición de 2021.

48 Plataforma R4V Cono Sur: Taller JNA Argentina, (junio 2023).

49 Plataforma R4V, Taller JNA: Argentina, junio de 2023.

protección de personas migrantes y refugiadas, a quienes operan los programas de prevención y el sistema de justicia especializados en VGB⁵⁰.

En Argentina, según datos de la ENMA 2023, la proporción de mujeres, mujeres trans y personas no binarias provenientes de Venezuela, que han experimentado VBG, fue de 10,8%.

INTEGRACIÓN

En Argentina, los altos niveles de informalidad laboral, así como el incremento vertiginoso de la inflación en los últimos años, han afectado severamente las economías domésticas de los hogares de personas migrantes y refugiadas.

Según cifras oficiales, el porcentaje estimado de informalidad en el sistema económico en general fue de 36,7%, para el primer trimestre de 2023 (un ligero aumento respecto al 35,9% del mismo período de 2022)⁵¹.

Por su parte, **desde mediados de 2021 la inflación, medida por el Índice de Precios al Consumidor, venía registrando incrementos interanuales de más del 50% y, en lo que va de 2023, dichos incrementos superaron el 100%**⁵². Este contexto dificulta la generación de ingresos suficiente y estable, que permita a las familias migrantes y refugiadas cubrir un nivel de vida adecuado de manera sostenible y sin afectar otros gastos. Según datos provenientes de la ENMA 2023, una gran proporción de personas venezolanas tuvo que endeudarse para cubrir sus gastos en el último año (Gráfico 9).

A su vez, una proporción significativa de personas venezolanas se encuentra en alguna situación de precarización laboral o enfrentaba dificultades para generar ingresos estables (Gráfico 10). Un 21% trabajaba por cuenta propia, un 10% realizaba trabajos esporádicos o se encontraba subempleado, un 2% se dedicaba a la venta ambulante, y un 1% realizaba trabajos sin remuneración. Un 15% de las personas venezolanas encuestadas estaban desempleadas o buscando trabajo.

GRÁFICO 9 ¿Cómo cubrió sus gastos en el último año?

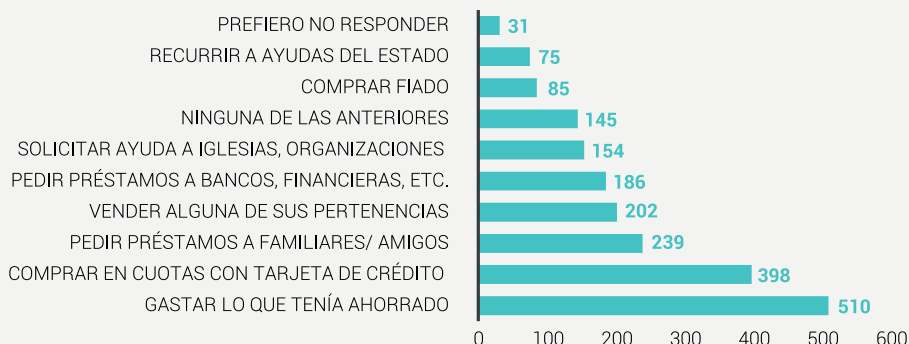
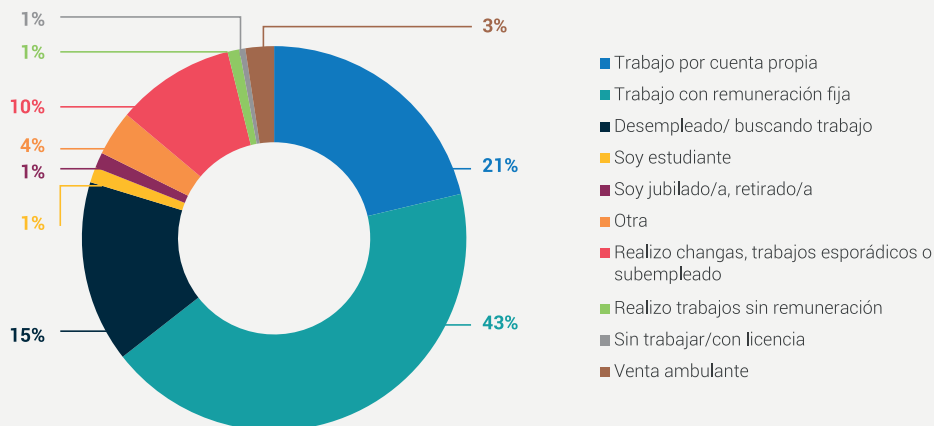


GRÁFICO 10 ¿Cuál es su situación laboral?



50 Ídem.

51 INDEC, Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH) Primer trimestre de 2023, Trabajo e ingresos, Vol. 7, nº 5.

52 Disponible en: INDEC, Índice de Precios al Consumidor.

En Argentina, se han producido en paralelo una fuerte caída de los salarios reales⁵³ y un marcado deterioro general de las condiciones de trabajo, lo que a su vez ha provocado un aumento del número de personas con más de un empleo.

En este contexto de por sí desafiante, las personas refugiadas y migrantes de Venezuela tienen poco acceso a información para su inclusión en el sistema "Monotributo", un régimen simplificado de pago de impuestos que cubre contribuciones a la seguridad social y la prestación de seguro médico, y que se puede obtener con un certificado de residencia (sin necesidad de un DNI). Este obstáculo se ha traducido en limitaciones de acceso a servicios de seguridad social. Aunado a ello, la incidencia de la informalidad laboral entre la población es bastante alta. Según la ENMA 2023, entre las personas venezolanas con empleo, un 50% declaró que su actividad laboral principal no se encontraba registrada o no se realizaban aportes previsionales por la misma, un 10% no lo sabía, y un 5% respondió que sólo parcialmente (Gráfico 11).

Un impedimento clave para el acceso a un empleo formal de personas refugiadas y migrantes, con salarios acordes a su nivel de profesionalización, está relacionado con los obstáculos de reconocimiento de títulos y certificados, y la validación de competencias y saberes.

Entre los factores que propician esta situación están, según informan socios de la Plataforma R4V en el país: la inadecuada documentación de país de origen, los altos costos de la convalidación de títulos y certificados extranjeros, y la complejidad y excesiva burocratización de estos trámites⁵⁴. En Argentina, el 61% de la población venezolana que había iniciado algún trámite de revalidación, indicó haber tenido dificultades con el proceso⁵⁵.

Toda esta situación aparece corroborada en los primeros resultados de la ENMA 2023. Un 50% de las personas venezolanas encuestadas dijo haber experimentado dificultades para acceder a un empleo (Gráfico 12). Entre las dificultades más señaladas estuvo, precisamente, problemas con el reconocimiento de títulos y estudios realizados (Gráfico 13).

GRÁFICO 11 Empleo registrado y aportes previsionales

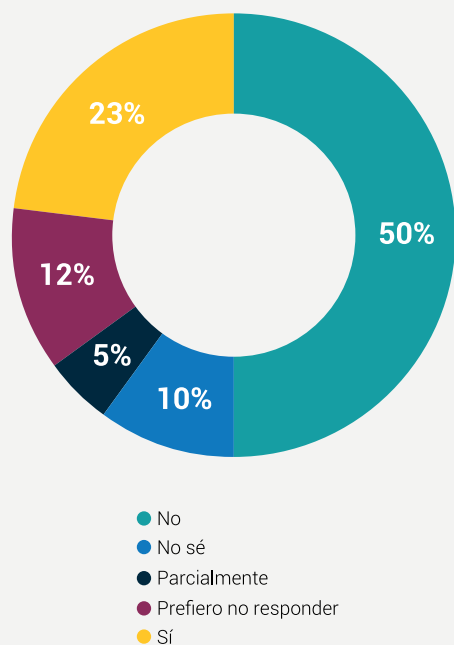
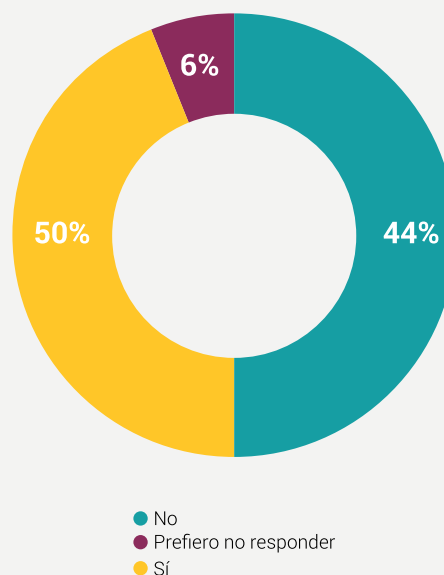


GRÁFICO 12 ¿Ha experimentado dificultades para conseguir empleo?

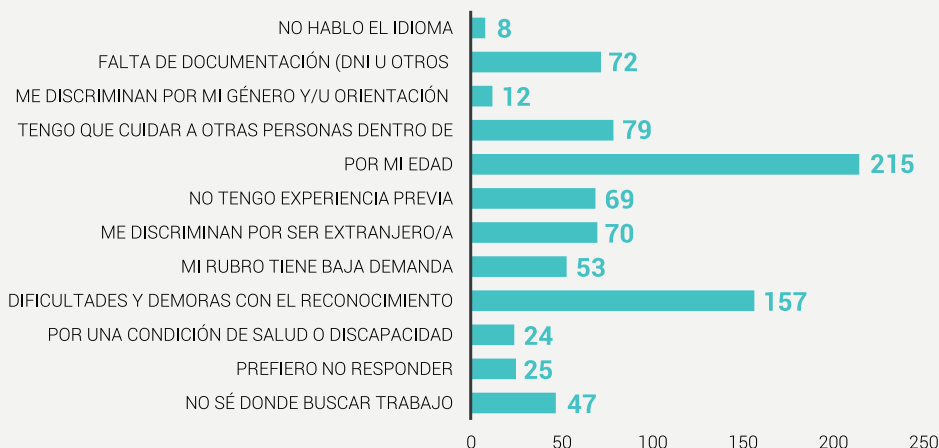


53 OIT - CEPAL, *Coyuntura laboral en la Argentina. Productividad y salarios: una mirada de largo plazo*, Vol. 2 N°1, 2023, pp. 26-29; Banco Mundial, *Perspectivas Económicas Globales*, 2023, p. 89.

54 Plataforma R4V, Taller JNA: Argentina (junio 2023).

55 Plataforma R4V Cono Sur, Encuesta de recolección de datos primarios: Argentina, RMNA 2022.

GRÁFICO 13 Dificultades en el acceso al empleo



Socios de la Plataforma R4V en Argentina han expresado preocupaciones sobre posibles episodios de rechazo y discriminación reportados por personas venezolanas, en escuelas y en el sistema público de salud⁵⁶.

Según los resultados preliminares de la ENMA 2023, más de un tercio de las personas venezolanas encuestadas había experimentado discriminación por su

condición de migrante o refugiado, un 34,5% alguna vez, y un 2,1% frecuentemente (Gráfico 14). Más de un 70% de quienes experimentaron dicha discriminación eran mujeres, un 28,7% varones, y más de 1% eran mujeres trans y personas no binarias (Gráfico 15).

Los lugares o espacios donde las personas migrantes y refugiadas han experimentado discriminación son varia-

GRÁFICO 14 ¿Ha experimentado discriminación por su condición de migrante o refugiado en Argentina?

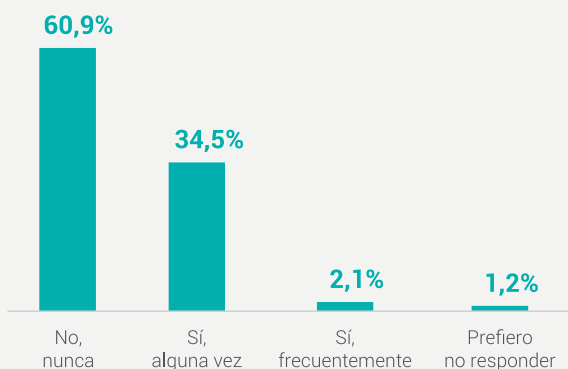
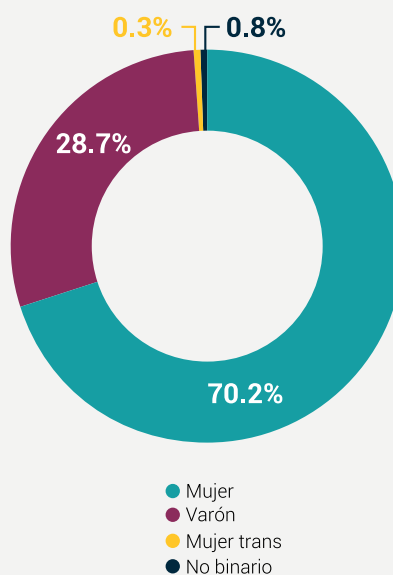
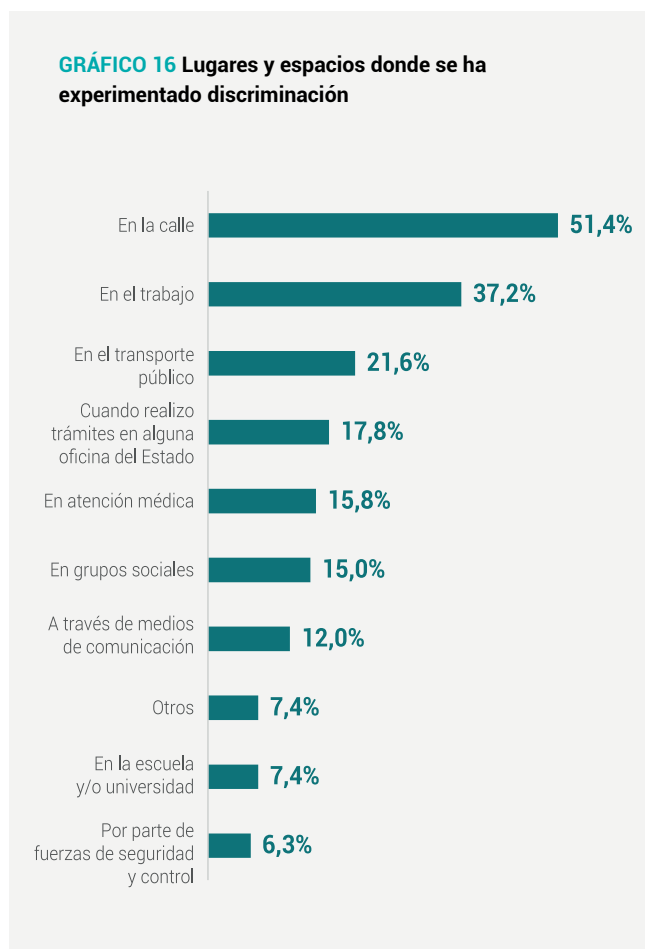


GRÁFICO 15 Personas encuestadas que manifiestan haber sufrido discriminación según su identidad de género



dos y abarcan casi todos los ámbitos de la vida social. Entre los más frecuentes: la calle, el lugar de trabajo y el transporte público. Y algunos episodios refieren a espacios y actores estatales, o a lugares de acceso a derechos sociales: cuando se realizan trámites en alguna oficina del Estado, en la atención médica, en centros educativos, o por parte de fuerzas de seguridad y control (Gráfico 16).



Un 17% de las personas venezolanas encuestadas, por su parte, indicaron que sus hijos/as habían experimentado discriminación por su condición de migrantes y/o aspecto físico.

NECESIDADES BÁSICAS



Seguridad alimentaria y nutrición

En Argentina, socios de la Plataforma R4V informaron un aumento de la demanda de alimentos entre las personas venezolanas recién llegadas. Esto se da en un contexto nacional bastante complejo: a finales de 2022, el 31% de los niños, niñas y adolescentes del país sufría inseguridad alimentaria, y el 12% se encontraba en situación de inseguridad alimentaria severa⁵⁷. Según la misma fuente, estos problemas persistían a pesar del aumento de casi 10% del gasto público en prestaciones universales y otras transferencias no contributivas a la población entre 2019 y 2022 (del 40% al 49,8%).



Alojamiento y vivienda

En Argentina, el acceso sostenible a una vivienda adecuada sigue siendo una de las principales necesidades insatisfechas de las personas refugiadas y migrantes de Venezuela, especialmente en los centros urbanos más grandes. Las barreras más apremiantes identificadas tienen que ver con el pago de alquileres, y el cumplimiento de requisitos formales para los contratos de arriendo (generalmente inaccesibles para personas migrantes y refugiadas).

Según datos de finales de 2022, en Argentina un 72,5% de las personas refugiadas y migrantes encuestadas por socios de la Plataforma R4V, habitaban viviendas alquiladas. Un 43% de las personas encuestadas en la Ciudad y la Provincia de Buenos Aires, Córdoba, Mendoza y La Plata declaró que su principal problema relacionado con la vivienda estaba relacionado al pago del alquiler⁵⁸.

Por otra parte, según informes de seguimiento de un socio de la Plataforma R4V, el 60% de las personas refugiadas y migrantes que, en Argentina, recibieron ayuda en efectivo en 2022, la utilizaron para cubrir gastos de vivienda (alquiler o servicios domiciliarios)⁵⁹.

57 Ver: Solange Rodríguez Espínola, Carolina Sofía Garofalo, María Agustina Paternó Manavella, Nazarena Bauso, Francisco Lafferriere. *Desigualdades y retrocesos en el desarrollo humano y social 2010-2022. El deterioro del bienestar ciudadano en la post pandemia por COVID-19*, UCA - Barómetro de la Deuda Social Argentina, 2023.

58 OIM y Cruz Roja Argentina, *DTM Argentina, Monitoreo de la población venezolana, ronda 13 (octubre - noviembre de 2022)*, Gráfico 35.

59 ACNUR, *Monitoreo Post Distribución Argentina*, 19 de noviembre de 2022.

Con respecto al alojamiento temporal en Argentina, socios de la Plataforma R4V observan que, en las zonas fronterizas donde tienen presencia, las necesidades de personas refugiadas y migrantes recién llegadas fueron satisfechas debido al menor número de ingresos por tierra (registrado hasta mediados de 2023 con respecto a 2022). No obstante, la respuesta de la Plataforma sigue siendo necesaria. Por una parte, en las localidades que han sido puntos importantes de ingreso, como La Quiaca en la frontera con Bolivia, y Puerto Iguazú en la Triple Frontera con Brasil y Paraguay, persiste la necesidad de una respuesta de alojamiento temporal⁶⁰. Por otra parte, puede producirse un incremento de la demanda habitacional en otras localidades fronterizas, en la medida en que los principales puntos de ingreso terrestre han variado durante 2023.

En las ciudades de destino, por su parte, la necesidad tiende a ser más alta y estar mucho menos satisfecha, debido a la baja disponibilidad de inmuebles para alojamientos temporarios, así como de la falta de albergues y refugios que ofrezcan condiciones de hospedaje dignas⁶¹.

En Argentina, además, una proporción significativa de personas migrantes y venezolanas encuentran dificultades para acceder a viviendas en condiciones más estables y de largo plazo. Según la ENMA 2023, el 89% de las personas venezolanas encuestadas habitaba viviendas alquiladas; y más de un cuarto (26%) alquilaba informalmente sin contrato de alquiler (Gráfico 17). A su vez, un 60% había tenido dificultades para acceder a una vivienda, siendo las más frecuentemente señaladas: cubrir el pago ante aumentos de alquiler, reunir requisitos como recibos de sueldo o garantías (Gráfico 18).

GRÁFICO 17
Tipo de tenencia de la vivienda

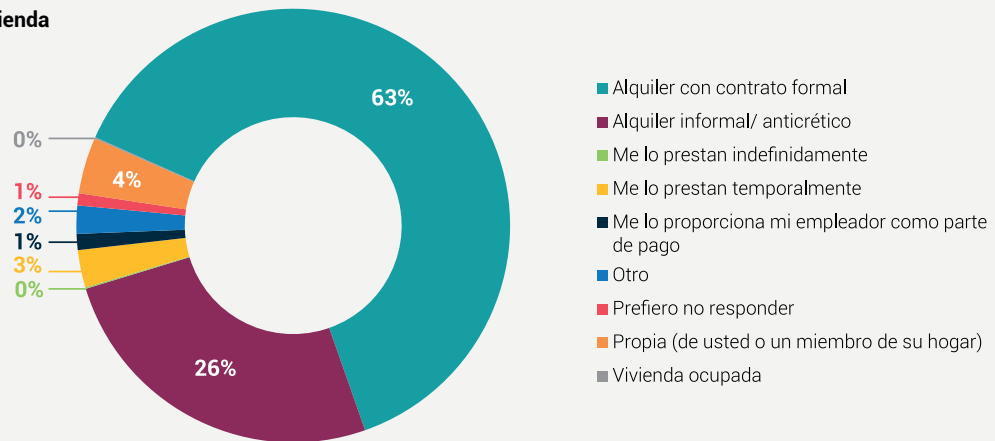
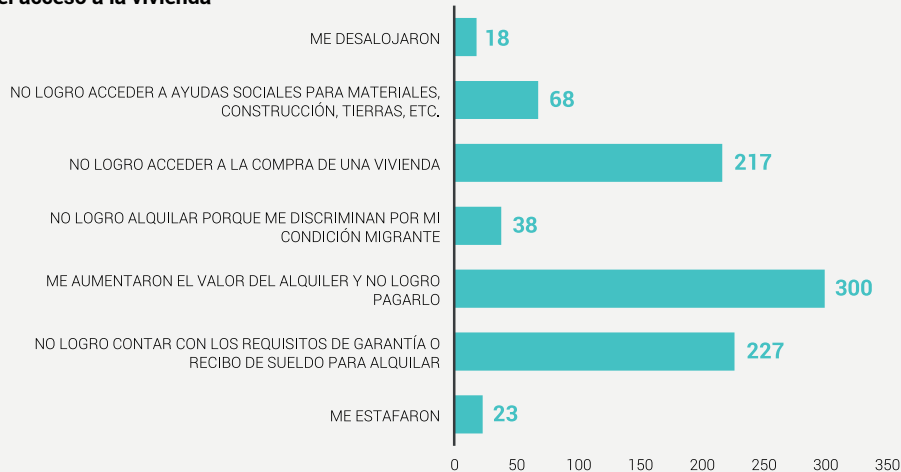


GRÁFICO 18
Dificultades en el acceso a la vivienda



60 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Argentina (junio 2023).

61 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Argentina (junio 2023).



Agua, saneamiento e higiene (WASH)

En Argentina, según indican socios de la Plataforma R4V, los alojamientos accesibles para personas refugiadas y migrantes venezolanas en destino, especialmente los ubicados en lugares remotos o alejados de los centros urbanos más grandes, suelen carecer de infraestructuras básicas de agua, saneamiento e higiene, y a veces incluso de alcantarillado. También es frecuente que carezcan de acceso adecuado a artículos de higiene⁶².

En el marco del acompañamiento proveído por socios de la Plataforma en zonas fronterizas del país, se han identificado dificultades de acceso a productos de higiene menstrual, debido a la falta de recursos económicos para costearlos⁶³.



Transporte humanitario

En el sector de Transporte Humanitario se ha identificado la necesidad de un traslado seguro desde las zonas fronterizas de Argentina, principalmente La Quiaca y San Salvador de Jujuy en la Provincia de Jujuy y localidades de la provincia de Misiones, hasta Buenos Aires. Según estimaciones de 2022, el 13% de las personas refugiadas y migrantes procedentes de Venezuela que entraron a Argentina por tierra, necesitaban asistencia para un traslado seguro desde la frontera hasta ciudades con más oportunidades de integración⁶⁴.

En las instancias de evaluación conjunta de necesidades, los socios de la Plataforma R4V en Argentina reconocen que, aunque cubierta por la respuesta, la necesidad de transporte humanitario persiste en la medida en que siguen ingresando personas provenientes de Venezuela. Además, indican que hay algunas localidades, como Posadas (Misiones, límite con Paraguay) donde no hay capacidad instalada de respuesta⁶⁵.

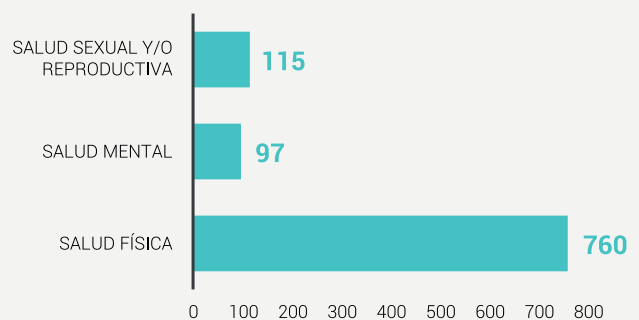


SALUD

En Argentina, un 80% de las personas venezolanas encuestadas en la ENMA 2023, acudieron al sistema de salud en los últimos 2 años, en su gran mayoría por motivos de salud física (Gráfico 19).

No obstante, **persisten necesidades no satisfechas de acceso a salud psicosocial entre la población venezolana en destino**. En una ronda de recolección de información, adelantada en 2022 por un socio de la Plataforma R4V, se encontró que el 44,5% de las personas encuestadas manifestó haber padecido, durante el último año, episodios de estrés o malestar emocional que les impidieron realizar actividades cotidianas⁶⁶. Esta proporción no se traduce necesariamente en un mayor acceso a tratamientos ya que, como se aprecia en el gráfico, la salud mental es el motivo menos frecuente por el que las personas venezolanas acuden al sistema de salud.

GRÁFICO 19 Motivos para acudir al sistema de salud



62 Plataforma R4V Cono Sur, JNA Workshops 2023, junio-julio 2023; OIM y Cruz Roja Argentina, [DTM Argentina, Monitoreo de población venezolana, ronda 13...](#), Gráficos 41 y 42.

63 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Argentina (junio 2023).

64 OIM y Cruz Roja Argentina, [DTM Argentina, Monitoreo de flujo población venezolana, ronda 13...](#), Idem.

65 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA (junio de 2023).

66 OIM y Cruz Roja Argentina, [DTM Argentina... Ibidem](#), Gráfico 32.

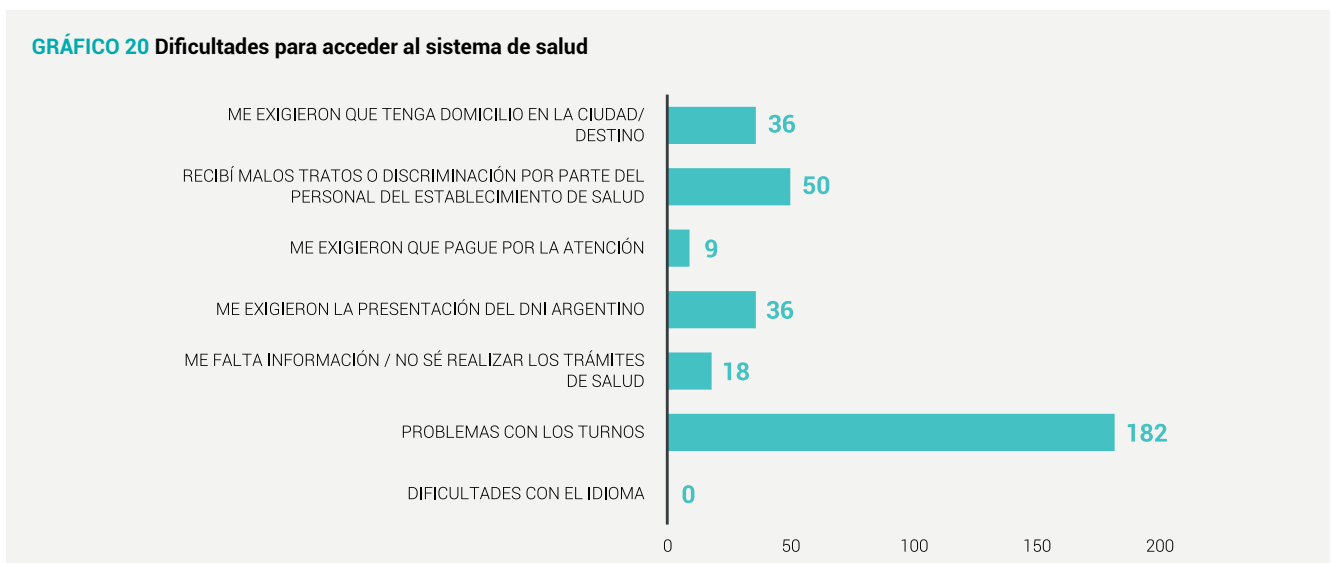
Además, los socios de la Plataforma en el país han informado de dificultades que enfrentan las personas migrantes y refugiadas para acceder a servicios adecuados de salud mental, en especial en el sistema público. Estiman, a su vez, que dichas dificultades, y una progresiva integración de las personas venezolanas en la sociedad, confluirán en un aumento de las necesidades de apoyo en cuanto a salud psicosocial⁶⁷. Los resultados de la ENMA 2023 arrojaron que más un cuarto de la población venezolana ha tenido dificultades para acceder al sistema de salud; un 21% alguna vez, un 4% frecuentemente, y un 1% siempre. La dificultad más frecuentemente señalada fue problemas con los turnos, aunque también se señalaron malos tratos o discriminación, y la exigencia de presentación de DNI (Gráfico 20).

En un estudio de 2022, un 65,4% de las personas venezolanas encuestadas indicó que acudían a un establecimiento público cuando tenían algún problema de salud. A su vez, la ayuda médica fue la segunda necesidad que más frecuentemente identificaron como prioritaria (solo superada por la generación de ingresos o empleo)⁶⁸. Por su parte, los resultados preliminares de la ENMA en 2023 mostraron que la mayor proporción de personas venezolanas acudió al sistema público (hospitales o centros de atención primaria barrial y comunitaria) en los últimos dos años, cuando necesitó atender problemas o dificultades de salud (Gráfico 21).

Según apreciaciones de socios de la Plataforma, ha disminuido en general la demanda de asistencia por medicamentos, y ha mejorado la disponibilidad de información sobre acceso al sistema de salud. No obstante, consideran necesario fortalecer dicha disponibilidad, en especial en los centros de atención primaria. Por otra parte, la necesidad de información sigue siendo acuciante para personas que requieren tratamientos o acompañamientos de largo plazo o de mayor complejidad, incluyendo información sobre la obtención del Certificado Único de Discapacidad⁶⁹.

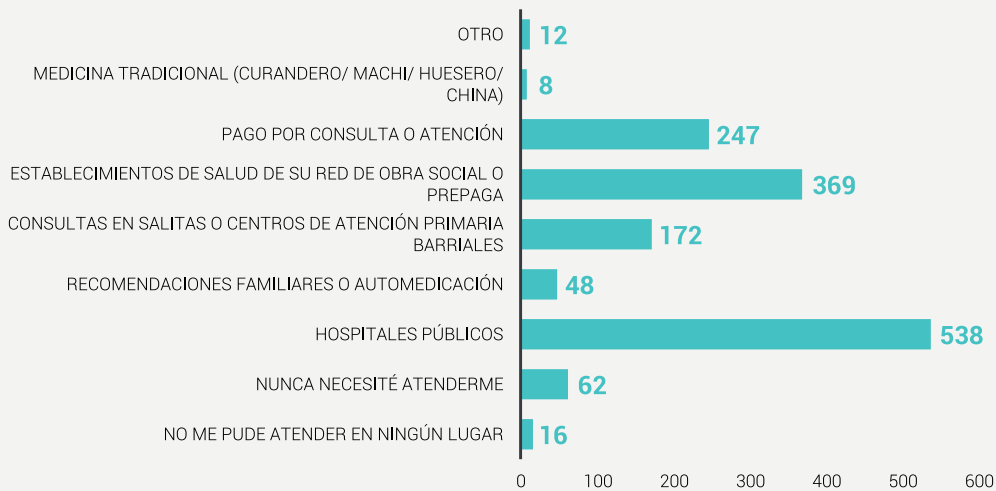
Los socios de la Plataforma R4V en Argentina perciben un aumento de las necesidades en cuanto a salud sexual y reproductiva, especialmente entre mujeres y personas mayores. Entre las principales dificultades identificadas están: la postergación de la propia atención o de controles anuales preventivos, y falta información sobre acceso al sistema. Los socios estiman que una progresiva integración propiciaría una mayor priorización de la salud sexual y reproductiva entre las personas migrantes y refugiadas⁷⁰.

Además, se ha reconocido un incremento de las necesidades de salud sexual y reproductiva no cubiertas para población migrante y refugiada LGBTIQ+. En este sentido, los socios han señalado la importancia de identificar efectores de salud para personas LGBTIQ+, con el objetivo de generar condiciones para una atención no expulsiva ni discriminatoria⁷¹.



67 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Argentina, junio de 2023.
 68 OIM y Cruz Roja Argentina, *DTM Argentina... Cit.*, gráficos 33, 39, 40, 41, 42.
 69 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Argentina, junio 2023.
 70 Plataforma R4V Cono Sur, Ídem.
 71 Ibidem.

GRÁFICO 21 ¿Cómo resolvió el acceso a la salud?



EDUCACIÓN

En Argentina, la legislación contempla el acceso a la escolarización pública para todos los niños, niñas y adolescentes independientemente de su nacionalidad o estatus migratorio o de residencia. **No obstante, los socios de la Plataforma R4V han identificado la persistencia de dificultades para garantizar una asistencia sostenida a la escuela, de un porcentaje reducido de niña/os y adolescentes.** Confluyen en esto diversos

factores, como limitaciones para acceder a materiales de estudio, falta de conectividad a Internet y la distancia entre el hogar y las escuelas, entre otros⁷².

Según los resultados de la ENMA 2023, un 64% de las personas venezolanas encuestadas tenía por lo menos un hijo o hija asistiendo a la escuela en Argentina (Gráfico 22). De este total, un 14% había tenido dificultades para acceder al sistema escolar, en su gran mayoría por falta de cupos en las escuelas (Gráfico 23)

GRÁFICO 22 Personas con hijos/as que asisten a la escuela

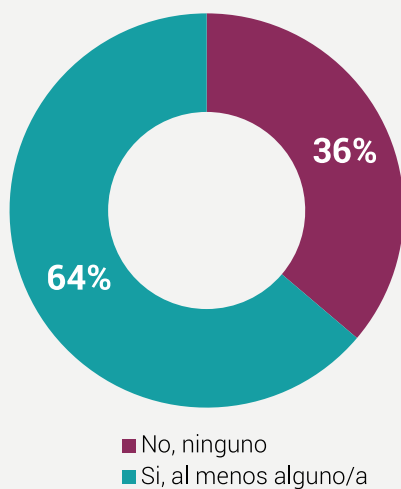
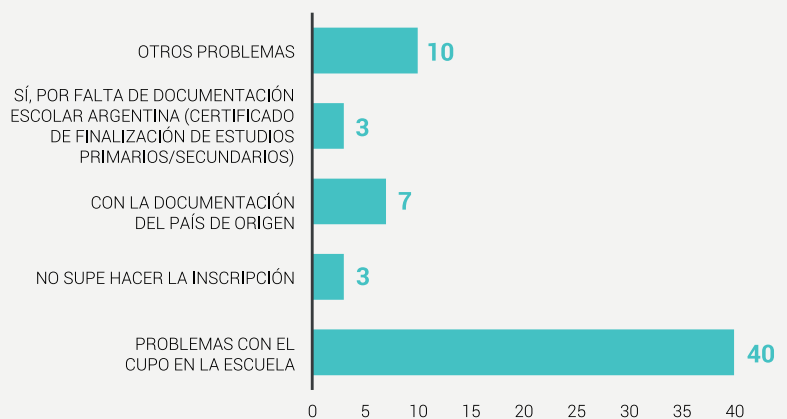


GRÁFICO 23 Principales dificultades para el acceso al sistema escolar



72 Plataforma R4V, Taller JNA: Argentina (junio 2023).

BOLIVIA



En Bolivia, durante los primeros cuatro meses de 2023⁷³, la tendencia estimada de personas en tránsito fue consistente con el alto número de refugiados y migrantes que habían entrado y salido del país en 2022⁷⁴. Para 2023, se ha estimado unas 80.000 personas venezolanas en tránsito por Bolivia⁷⁵, lo que representa un aumento de más del 20% en comparación con la población en tránsito estimada para todo 2022⁷⁶. Varios socios de la Plataforma R4V han observado un aumento de los movimientos hacia la frontera norte del país, y una desaceleración del tránsito por el sur hacia Chile⁷⁷.

PROTECCIÓN

Entre 2021 y 2022, un programa de regularización dispuesto por el gobierno boliviano había beneficiado a más de 4.300 personas, la mayoría de nacionalidad venezolana⁷⁸. Sin embargo, **para finales de 2022 un número significativo de personas (estimado en más de 6.000⁷⁹) seguía sin poder regularizar su situación**, además de un estimado de 600 personas refugiadas y migrantes de Venezuela que ingresaron y permanecieron en Bolivia después de que el programa finalizó⁸⁰.

Por otra parte, el sistema de asilo en Bolivia no ha recibido en la práctica nuevas solicitudes de refugio de personas venezolanas desde 2022. Según varios socios de la Plataforma R4V en el país, la población no considera la solicitud de asilo como una alternativa viable. Han observado que esto se debe principalmente a la centralización de los procedimientos en La Paz, la negativa a recibir nuevas solicitudes y la exigencia de pruebas escritas por parte del gobierno⁸¹.

En Bolivia, las personas migrantes y refugiadas venezolanas enfrentan graves riesgos de protección durante su tránsito, incluyendo situaciones de inseguridad y violencia⁸². Aunado a ello, los niveles de discriminación y xenofobia han aumentado en comunidades de acogida como La Paz, El Alto y Santa Cruz de la Sierra, y en zonas fronterizas como Desaguadero (límitrofe con Perú) y Pisiga (límitrofe con Chile), donde además hay una presencia activa de grupos delictivos organizados vinculados al tráfico de personas y de drogas⁸³.

73 Según el portal de datos de la Plataforma R4V, el número de personas venezolanas refugiadas y migrantes que entraron regularmente en el país, entre enero y abril de 2023, ascendió a 5.391. Es decir, casi un 40% del total de entradas registradas durante todo el año anterior (13.863). [Informe de movimientos: Primer Trimestre 2023](#), 18 de mayo 2023.

74 A partir de las rondas de la DTM implementadas en Desaguadero, en la frontera de Bolivia con Perú, se registró un promedio de 114 entradas diarias durante el último semestre de 2022, que se mantuvo en un promedio de 102 entradas diarias durante el primer semestre de 2023. OIM Perú, [DTM](#), varios meses de 2022-2023.

75 OIM Perú, [DTM](#), Idem. R4V, [Informe de movimientos: Primer Trimestre 2023](#), 18 de mayo 2023).

76 Para 2023, hubo un ajuste de la metodología de estimación de la población en tránsito, basado en los movimientos de salida de Bolivia hacia los países vecinos. La estimación correspondiente a 2022 se realizó utilizando la metodología anterior.

77 Los tránsitos por Bolivia hacia Chile se desaceleraron durante el primer semestre de 2023, pasando de un promedio de 270 a 84 salidas diarias (OIM, DTM Pisiga, OIM Chile); mientras que los movimientos en dirección norte hacia Perú experimentaron un incremento sustancial pasando de un promedio mensual de 1.245 salidas de julio a diciembre de 2022, a 2.144 salidas mensuales durante 2023 (DTM Desaguadero, OIM Perú).

78 Ministerio de Gobierno, Estado Plurinacional de Bolivia, "[La regularización migratoria en Bolivia beneficia a más de 4.328 personas](#)" (29 de agosto de 2022).

79 R4V, [Refugiados y migrantes de Venezuela](#) (consultado en agosto de 2023).

80 ACNUR, Informe de Monitoreo Fronterizo Desaguadero/Pisiga, octubre 2022; Consejo Danés para los Refugiados (DRC), [La situación de protección experimentada por los migrantes y refugiados venezolanos en el Cono Sur...](#), agosto de 2022.

81 ACNUR, Caritas Switzerland, Pastoral Caritas Bolivia, Fundación Munasim Kullakita, Fundación Scalabrini Bolivia, World Vision Bolivia, [Diagnóstico Participativo](#), octubre de 2022. Ver también: Consejo Danés para los Refugiados (DRC), [La situación de protección... Ob. Cit.](#)

82 *Ídem*; y OIM, UNICEF, DTM Monitoreo del flujo de la población venezolana en Bolivia, segunda ronda (2023).

83 Ver, por ejemplo: "[Cuatro mafias controlan el norte de Chile y tres de ellas tienen contactos con Bolivia](#)" (16 de abril de 2023), *El Deber*; "[Los 'coyotes' continúan operando en la frontera de Bolivia y Chile](#)" (16 de abril de 2023), *El Deber*; "['Es horrible': el paso de migrantes por la frontera Perú-Bolivia en medio de bloqueos](#)" (08 de febrero de 2023), *France 24*.

Los principales obstáculos que encuentran las personas migrantes y refugiadas de Venezuela, para regularizar su situación en Bolivia, han sido la imposibilidad de cumplir con los requisitos de documentación y los elevados costos de los permisos de residencia⁸⁴ (aproximadamente 120 USD por persona, que pueden alcanzar los 1.000 USD en el caso de los permisos de trabajo)⁸⁵.

También se ha identificado, con especial énfasis, la necesidad de información confiable sobre procedimientos migratorios y de asilo disponibles, así como sobre los principales riesgos que pueden encontrar las personas

migrantes y refugiadas, incluyendo formas de minimizar su exposición. Se ha reconocido la importancia particular de información sobre rutas seguras y condiciones para el acceso a terceros países⁸⁶.

Las personas refugiadas y migrantes provenientes de Venezuela experimentan barreras para acceder de manera oportuna a información confiable sobre regularización y procedimientos de asilo⁸⁷. Vinculado con este aspecto, continúa siendo una necesidad de la población el acceso a orientación y asesoramiento legal efectivo y oportuno⁸⁸.



Protección de niños, niñas y adolescentes (NNA)

Al menos el 32% de las personas refugiadas y migrantes en tránsito por Bolivia, encuestadas en 2023, informaron que viajaban con uno o más NNA⁸⁹. Durante los trayectos, estos grupos familiares están expuestos a riesgos de violencia y explotación, incluyendo violencia sexual y explotación laboral.

Los NNA en destino, en Bolivia, se enfrentan a una situación similar a la de los NNA en tránsito. En gran medida, sus familias no pueden acceder a los procedimientos de regularización⁹⁰, debido a los elevados costos de tramitación y a las dificultades para cumplir ciertos requisitos, como el de confirmar la presencia de un progenitor o tutor legal. Este requisito es prácticamente imposible de cumplir, para NNA solicitantes de asilo, quienes de por sí no pueden acceder a medidas de protección estatales adecuadas ante los riesgos que enfrentan⁹¹.

Además, los NNA nacidos de nacionales venezolanos en tránsito no han podido obtener certificados de nacimiento, debido a dificultades para cumplir los requisitos de la normativa nacional (documentación, residencia regular, etc.), y por el desconocimiento de los procedimientos especiales del Servicio General de Identificación (SEGIP)⁹². Así, no sólo carecen de documentos de identidad sino de la protección efectiva de una nacionalidad.

84 OIM, UNICEF, DTM Monitoreo del flujo de la población venezolana en Bolivia, segunda ronda (2023); ACNUR, Caritas Suiza, Pastoral Caritas Bolivia, Fundación Munasim Kullakita, Fundación Scalabrini Bolivia, World Vision Bolivia, *Diagnóstico participativo Bolivia*, octubre de 2022; OIM, Registro de Puntos de Monitoreo, Llegadas a terminales informales en Desaguadero y Pisiga (septiembre 2022); Servicio Jesuita a Migrantes Bolivia, En la frontera en Desaguadero y Pisiga (septiembre 2022); Servicio Jesuita a Migrantes Bolivia, *En la frontera: las múltiples caras de la migración en la frontera Bolivia-Chile. Pisiga Bolívar, Pisiga Carpa y Colchane*, 22 de marzo de 2022).

85 Estas cifras se basan únicamente en las tasas establecidas por la Dirección General de Migraciones (DIGEMIG) y no incluyen otros costos relacionados, como el de los antecedentes penales nacionales exigidos.

86 Consejo Danés para los Refugiados (DRC), *Ob. Cit.*

87 *Ibidem.*

88 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Bolivia (junio 2023).

89 OIM, UNICEF, DTM Monitoreo del flujo de la población venezolana en Bolivia, segunda ronda (2023).

90 El 45% de las personas en destino en Bolivia, encuestadas por uno de los socios de la Plataforma R4V, se encontraba en situación irregular (*Ibid.* nota a pie anterior). Por otra parte, un 45% de las chicas encuestadas en otro estudio, se encontraba en situación irregular, ver: Alianza por la Solidaridad-Action Aid, *Situación de las mujeres migrantes venezolanas en Perú y Bolivia*, enero 2022, Gráfico 5.8.

91 OIM, UNICEF, DTM Monitoreo del flujo de la población venezolana en Bolivia... *Cit.*, Gráfico 14.

92 ACNUR, Caritas Switzerland, Pastoral Caritas Bolivia, Fundación Munasim Kullakita, Fundación Scalabrini Bolivia, World Vision Bolivia, *Diagnóstico Participativo*, octubre 2022; Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Bolivia (julio 2023); ACNUR, OEA, CLARCIEV, *Estudio regional sobre inscripción tardía de nacimientos, otorgamiento de documentos de nacionalidad y apatridia*, diciembre 2020.



Protección contra la Violencia Basada en Género (VBG)

Según cifras oficiales disponibles, Bolivia ocupa el primer lugar entre los países sudamericanos con mayores tasas de feminicidio⁹³. Por otra parte, **en un estudio sobre mujeres venezolanas en Bolivia y Perú, más de 20% declaró haber sobrevivido a algún incidente de VBG en La Paz o Santa Cruz de la Sierra**⁹⁴. Y en otro estudio adelantado desde la Plataforma R4V Cono Sur, el 6% de las personas venezolanas encuestadas declararon necesitar servicios de protección y acompañamiento en situaciones de VBG, pero no pudieron acceder a ellos o prefirieron no revelar la situación⁹⁵.



Trata y tráfico de personas

En Bolivia, los trayectos desde Desaguadero en la frontera norte con Perú, hasta Pisiga en la frontera suroeste con Chile, pasando por ciudades como El Alto y Oruro, son el principal corredor de tránsito para las personas refugiadas y migrantes en situación irregular. Esto incluye a quienes son objeto de tráfico ilícito o víctimas de trata. En 2023, también se observaron actividades de tráfico en las rutas que van de Brasil a Bolivia. Se estima que los traficantes pueden llegar a cobrar hasta 3.000 USD por el transporte entre estas rutas, desde la frontera boliviana hasta sus destinos previstos⁹⁶.

La presencia de actores humanitarios, infraestructura estatal y capacidades de respuesta en estos corredores sigue siendo escasa, a pesar de algunos avances registrados entre 2022 y 2023. Así, algunos socios de la Plataforma R4V han aumentado su presencia y los servicios que ofrecen en puntos clave del tránsito entre fronteras, como Desaguadero.

NECESIDADES BÁSICAS



Seguridad alimentaria y nutrición

En Bolivia, la seguridad alimentaria de las personas migrantes y refugiadas es una preocupación, en especial para quienes están en tránsito. Tras haber pasado por varios países, sus recursos económicos se han agotado en gran medida al llegar a Bolivia, lo que a su vez afecta su capacidad para comprar alimentos. **Una encuesta realizada por un socio de la Plataforma R4V⁹⁷ reveló que el 78% de las personas refugiadas y migrantes de Venezuela sólo tenían acceso a dos comidas diarias, el 80% de las personas adultas limitaba su consumo de alimentos para dar prioridad a NNA, y un 99% redujo la cantidad o calidad de los alimentos que consumía. El 38% consumía restos de comida.**

En cuanto a nutrición, Bolivia es un escenario en general desafiante: un 19,4% de la población total del país padece desnutrición⁹⁸, y un 53,7% de los niños y niñas menores de 5 años sufre de anemia⁹⁹.

En este contexto, las personas refugiadas y migrantes en tránsito por Bolivia corren un mayor riesgo de desnutrición, debido a las condiciones precarias en que se da su desplazamiento y a la mayor exposición a factores concurrentes, como la falta de acceso a agua potable, alimentos y servicios de salud adecuados. Según un estudio especializado, el acceso a los alimentos se identificó como una de las necesidades más urgentes entre esta población, principalmente entre las personas con necesidades especiales y las personas con enfermedades crónicas, así como en menores de cinco años y mujeres embarazadas y lactantes¹⁰⁰.

93 CEPAL: *Al menos 4.473 mujeres fueron víctimas de feminicidio en América Latina y el Caribe en 2021* (24 de noviembre de 2022), CEPAL, Comunicado de Prensa.

94 Alianza por la Solidaridad-Action Aid, *Situación de las mujeres migrantes venezolanas en Perú y Bolivia*, enero 2022.

95 Plataforma R4V Cono Sur, Encuesta de recolección de datos primarios, RMNA 2022.

96 Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional, *Política Plurinacional contra la Trata y Tráfico de Personas, Tráfico Ilícito de Migrantes y Delitos Conexos 2021-25*, La Paz: 2022, p. 70.

97 ACNUR, Monitoreo Post-Distribución (PDM) Bolivia (diciembre 2022). La muestra se estableció de acuerdo a criterios de aleatoriedad y representatividad estadística, y fue seleccionada de un total de 312 hogares beneficiarios hasta el 31 de octubre de 2022. Se realizaron 84 encuestas realizadas de un total de 164 contactos.

98 FAO, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2023*

99 WFP, *Purinational State of Bolivia*.

100 FAO, *Ídem*.

Otro estudio¹⁰¹ sobre la situación nutricional en los municipios Desaguadero, El Alto y La Paz, identificó un marcado déficit en la suplementación nutricional esencial para niños y niñas menores de 5 años y mujeres embarazadas y lactantes. Entre los NNA en edad escolar (de 5 a 18 años) evaluados, el 17,7% tenía bajo peso (el 6% tenía bajo peso severo) y el 44,5% estaba anémico (el 52,3% de las niñas en este grupo de edad). Entre las mujeres embarazadas, el 60% estaban anémicas, lo que tiene consecuencias negativas durante el embarazo y el parto, y luego para el/la recién nacido/a. A su vez, el 4,5% de los niños y niñas menores de 5 años presentaban desnutrición aguda moderada y el 1,5% desnutrición aguda grave.



Alojamiento y vivienda

Entre la población en tránsito por Bolivia, el hospedaje temporal sigue siendo una de las principales necesidades, sobre todo en Desaguadero, El Alto y Pisiga. Hay pocos refugios colectivos temporales en estos lugares y, a pesar del conocimiento sobre las difíciles condiciones geográficas y climáticas (altitud, bajas temperaturas), en particular para personas que no están habituadas a ellas, muchos de los espacios disponibles no cuentan con calefacción o ropa de cama adecuadas. Los socios de la Plataforma R4V en el país estiman que aumentan las necesidades no cubiertas de alojamiento, sobre todo en localidades fronterizas y de tránsito¹⁰².

En Bolivia, las personas refugiadas y migrantes recién llegadas suelen residir en pensiones y hoteles de gestión familiar donde las familias se ven forzadas a separarse, ya que muchos funcionan sólo para mujeres con niños y niñas, o para varones adultos. Por su parte, quienes logran acceder a una vivienda de alquiler, informan frecuentemente que las opciones a su alcance tienen infraestructuras precarias y/o carecen de servicios esenciales como electricidad, gas o agua potable¹⁰³.



Agua, saneamiento e higiene (WASH)

En Bolivia, el acceso a servicios de agua, saneamiento e higiene sigue siendo una dificultad acuciante para las personas refugiadas y migrantes en tránsito. A pesar de los esfuerzos de los socios de la Plataforma R4V en el país, la escasez de agua potable agrava la delicada situación de salud y nutrición a la que se enfrentan muchas personas provenientes de Venezuela, debido al “mal de altura” a su paso por las ciudades de El Alto, Oruro y/o Pisiga¹⁰⁴. La insuficiencia de infraestructuras y el elevado costo de algunos artículos de higiene constituyen un desafío adicional, como lo son también para buena parte de las comunidades de acogida en estas ciudades.

Las mujeres, niñas y adolescentes venezolanas en tránsito por Bolivia se ven especialmente afectadas por la falta de recursos económicos para adquirir artículos de higiene menstrual, así como por la escasa disponibilidad de los mismos durante los trayectos por dicho país¹⁰⁵.

Por otra parte, muchos hospitales y centros de salud de las zonas fronterizas de Bolivia carecen de agua corriente o de instalaciones adecuadas de agua, saneamiento e higiene, lo que limita la prestación de asistencia sanitaria esencial a personas refugiadas y migrantes, así como a las propias comunidades de acogida¹⁰⁶.



Transporte humanitario

En Bolivia, según apreciaciones de los socios de la Plataforma R4V, debido a factores de seguridad y protección así como a las dificultades para costear un transporte seguro, las personas refugiadas y migrantes en tránsito necesitan disponer de traslados seguros tanto en sentido norte-sur (desde Desaguadero en Perú hasta Pisiga en Chile), y viceversa, cuando se desplazan desde Chile y Argentina a través de Bolivia, hacia el norte¹⁰⁷.

101 UNICEF, Irish Aid, Global Nutrition Cluster, Diagnosis of the nutritional status of children and adolescents, pregnant and breastfeeding women (November-December 2022).

102 Plataforma R4V, Taller JNA: Bolivia (julio 2023).

103 ACNUR, Caritas Switzerland, Pastoral Caritas Bolivia, Fundación Munasim Kullakita, Fundación Scalabrini Bolivia, World Vision Bolivia, [Diagnóstico Participativo](#), octubre 2022.

104 OIM, UNICEF, DTM Monitoreo del flujo de la población venezolana en Bolivia, segunda ronda (2023), Gráfico 35.

105 Alianza por la Solidaridad-Action Aid, *Ob. Cit.*

106 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Bolivia (julio 2023).

107 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Bolivia (julio 2023).

INTEGRACIÓN

En Bolivia, se estima que el 90% de la población refugiada y migrante venezolana se dedica a trabajos informales y en condiciones precarias, como la venta ambulante, la construcción y las tareas de mantenimiento (limpieza de vidrios, desinfección de espacios, pintura de calles), generando ingresos de subsistencia¹⁰⁸. Por su parte, las personas venezolanas con empleo formal denuncian sufrir diversos abusos y desconocen en gran medida sus derechos, incluidos los mecanismos de denuncia¹⁰⁹.

SALUD

En Bolivia, los socios de la Plataforma R4V informan de los graves obstáculos que encuentran las personas refugiadas y migrantes de Venezuela, para acceder a los servicios sanitarios. Esto, debido a los costos de la atención médica (incluidos los tratamientos especializados y los medicamentos), especialmente entre quienes están en tránsito y quienes han llegado recientemente al país¹¹⁰.

En localidades limítrofes, una prestación de servicios de salud de por sí restringidos y precarios, se agrava por la falta de agua corriente en los hospitales y en los centros de salud fronterizos. Esto provoca graves limitaciones para atender las necesidades sanitarias de la población local, así como de las personas refugiadas y migrantes.

En cuanto a la población migrante y refugiada en destino en Bolivia, su incorporación en el Sistema Único de Salud (SUS) se ha visto afectada por la Circular #039 de 2022, del Ministerio de Salud, que limita la inscripción a quienes se encuentren en situación regular. La disposición permite, aunque por vía excepcional, la inscripción de personas en situación irregular en casos especialmente vulnerables, como mujeres embarazadas o niños, niñas y adolescentes con desnutrición¹¹¹.

En cuanto a la vacunación de NNA refugiados y migrantes en Bolivia, surgen dificultades debido a la falta de registros de vacunas previas (en países de origen o de tránsito), así como a la falta de información sobre el acceso a los programas de inmunización.

EDUCACIÓN

En Bolivia, se estima que un 28% de los NNA de Venezuela en destino no está matriculado en el sistema educativo¹¹². Entre los principales motivos identificados se encuentran las diferencias en el calendario educativo entre países, la dificultad para acceder a material escolar, la falta de plazas disponibles y, en menor medida, el hecho de que las familias optan por no matricularlos para dar prioridad a otras actividades (incluido el trabajo infantil)¹¹³. Los socios de la Plataforma R4V también señalan las disparidades en los requisitos documentales para matricularse en las escuelas bolivianas, como un factor que dificulta el acceso a la escolarización.

En el caso de NNA en tránsito por Bolivia, la mayoría de las familias opta por no inscribirlos en escuelas bolivianas, mientras esperan a llegar a sus países de destino. A su vez, existe una carencia de alternativas educativas no formales que les permitan acceder a espacios de socialización, juego, desarrollo cognitivo y formación mientras están en tránsito.

Un informe publicado por socios de la Plataforma R4V en Bolivia, dio cuenta de situaciones de rechazo que experimentan NNA de Venezuela, en los entornos escolares, de parte de sus pares y docentes. Esto impide aún más una integración educativa adecuada¹¹⁴.

108 Ver: IOM, UNICEF, DTM Monitoreo de flujo de población venezolana en Bolivia, Segunda Ronda (2023); ACNUR, Caritas Switzerland, Pastoral Caritas Bolivia, Fundación Munasim Kullakita, Fundación Scalabrini Bolivia, World Vision Bolivia, [Diagnóstico participativo](#), octubre 2022.

109 *Ídem*.

110 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Bolivia (Julio 2023).

111 Defensoría del Pueblo del Estado Plurinacional de Bolivia, [Límites en la implementación del sistema único de salud](#), 2022.

112 Plataforma R4V Cono Sur, Encuesta de recolección de datos primarios: Bolivia, RMNA 2022.

113 ACNUR, Caritas Switzerland, Pastoral Caritas Bolivia, Fundación Munasim Kullakita, Fundación Scalabrini Bolivia, World Vision Bolivia, [Diagnóstico participativo](#), octubre 2022.

114 UNICEF, Munasim Kullakita Foundation and Scalabrini Foundation Bolivia, [Informe de Estudio Investigación Social sobre Migración Venezolana – Percepciones en pos de una estrategia comunicacional](#), noviembre 2022.



PROTECCIÓN

En Paraguay, para mediados de 2023, un 90% de las personas venezolanas tenían estatuto de refugiado reconocido o una solicitud de asilo activa¹¹⁵. Este país, que ocupa el puesto 26 en cuanto a la cantidad de personas venezolanas en su territorio, se encuentra no obstante entre los que más ha reconocido la condición de refugiado a dicha población¹¹⁶.

Sin embargo, persisten algunas demoras en el procedimiento de asilo y la obtención de documentación.

Por una parte, la percepción de los socios de la Plataforma R4V en Paraguay es que dicha problemática ha tendido a disminuir, y las propias personas migrantes y refugiadas han reconocido la celeridad del sistema, en cuanto a la recepción remota de solicitudes y la entrega de documentación provisoria. Por otra parte, han enfatizado demoras en la toma de entrevistas y la resolución de las solicitudes, así como en la obtención de una cédula de identidad (que puede tardar 6 meses en promedio), incluso para quienes ya se les reconoció el estatuto de persona refugiada. En este sentido, recomendaciones surgidas de diagnósticos participativos plantean mejorar la coordinación y articulación entre la CONARE, la Policía Nacional y la Dirección Nacional de Migraciones, así como apoyar la difusión de información sobre el procedimiento de determinación de la condición de persona refugiada¹¹⁷.

Socios de la Plataforma R4V en Paraguay han identificado algunas necesidades emergentes en 2023¹¹⁸, a saber: un número de casos –bajo, hasta donde pudieron estimar– de personas que enfrentan dificultades de ingreso al territorio, por la exigencia de requisitos sanitarios (vacuna contra la fiebre amarilla) que no están en

condiciones de cumplir. Otro porcentaje reducido, por su parte, estaría enfrentando dificultades para acceder al procedimiento de regularización migratoria, por imposibilidad de cubrir los costos, y la inexistencia de un mecanismo formal de exención en casos de mayor vulnerabilidad o carencia de recursos.

Por último, en Paraguay una proporción de población venezolana estaría afrontando dificultades asociadas a la asistencia legal, por la limitación de servicios de orientación y representación jurídica. Paralelamente persisten barreras de acceso a la justicia, por falta de capacitación y sensibilización de los operadores del sistema en el trabajo con población migrante y refugiada¹¹⁹.

Las personas refugiadas y migrantes experimentan barreras para acceder de manera oportuna a información confiable sobre regularización y procedimientos de asilo¹²⁰. Vinculado con este aspecto, continúa siendo una necesidad de la población el acceso a orientación y asesoramiento legal efectivo y oportuno¹²¹.



Niños, niñas y adolescentes (NNA)

Durante 2023, los socios de la Plataforma R4V en Paraguay indicaron la persistencia de situaciones que ya habían sido diagnosticadas en ejercicios previos. A saber, falencias estructurales que afectan a NNA provenientes de Venezuela que recurren al sistema de protección de la niñez. Entre éstas se encuentran: falta de articulación entre organismos competentes, falta de capacitación sobre migraciones y refugio entre los operadores y operadoras del sistema, e inadecuación de los procedimientos de atención con las garantías de protección de NNA refugiados y solicitantes de asilo¹²².

115 Plataforma R4V, [Solicitantes de asilo y refugiados](#) (consultado en agosto de 2023).

116 Plataforma R4V, [Ídem](#).

117 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA Paraguay, julio 2023; ACNUR, Fundación Capital y Semillas para la Democracia, [Diagnósticos Participativos Paraguay](#), octubre 2022.

118 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Paraguay, julio 2023.

119 [Ídem](#).

120 Consejo Danés para los Refugiados (DRC), [La situación de protección que viven los migrantes y refugiados venezolanos en el Cono Sur...](#) [Cit.](#), agosto 2022.

121 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Paraguay (julio 2023).

122 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Paraguay (julio 2023).

A su vez, **se han identificado necesidades de promoción de derechos de NNA entre la población venezolana en Paraguay.** En un levantamiento de información realizado por un socio de la Plataforma R4V, se encontró que un 63% de las personas venezolanas encuestadas no tenía conocimientos sobre los derechos que, en Paraguay, tienen NNA nacidos en el exterior¹²³.



Violencia basada en género (VBG)

En Paraguay, según indican socios de la Plataforma R4V, existen falencias estructurales que afectan a quienes acuden a los mecanismos de atención a sobrevivientes de VBG. Entre estas: ausencia de perspectiva de derechos y enfoque de género en el sistema estatal de protección de personas migrantes y refugiadas; y desconfianza generalizada de parte de las sobrevivientes, quienes prefieren no denunciar por temor o aprensiones con respecto al sistema de justicia. Por su parte, sigue siendo necesaria la capacitación a operadores de programas de prevención y del sistema de justicia especializados en VBG, en materia de derechos de personas migrantes y refugiadas¹²⁴.



Trata y tráfico de personas

En Paraguay, los socios de la Plataforma R4V identificaron la necesidad de abordar los riesgos de trata y explotación, especialmente en zonas fronterizas como El Chaco, Infante Rivarola, Ciudad del Este y Encarnación. Los socios identificaron la persistencia de riesgos de captación para trata laboral y con fines de explotación sexual en dichas localidades, así como de falta de información sobre mecanismos de respuesta, incluyendo protección contra la explotación laboral¹²⁵.

NECESIDADES BÁSICAS



Seguridad alimentaria y nutrición

En Paraguay, persisten necesidades insatisfechas referidas a la seguridad alimentaria de las personas provenientes de Venezuela.

Según los últimos datos de un monitoreo adelantado por un socio de la Plataforma, **para agosto de 2022 sólo un 33% de las personas venezolanas encuestadas tuvo acceso a alimentos suficientes para todos los miembros de su hogar.** A su vez, la proporción de personas que tuvo acceso, por lo menos parcialmente, a alimentos, disminuyó a 64,8% (con respecto al 66,1% que se había registrado en la ronda de monitoreo anterior)¹²⁶.

En un monitoreo de respuesta realizado por otro socio de la Plataforma R4V en Paraguay, **se encontró que el 91% de las personas encuestadas tuvieron que reducir la cantidad o la calidad de los alimentos que consumían, y el 54% de las personas adultas redujo su consumo de alimentos para dar prioridad a niños y niñas¹²⁷.** Un 76% de las personas encuestadas había tenido que reducir gastos en artículos de higiene o para bebés, salud o educación a fin de satisfacer necesidades alimentarias en el hogar. A su vez, un 66% de las personas encuestadas priorizó la compra de alimentos, en la utilización de ayuda monetaria recibida de parte de un socio de la Plataforma R4V¹²⁸.



Alojamiento (y vivienda)

En Paraguay es bastante limitada la disponibilidad de albergues adecuados para población migrante y refugiada. Existen sólo 2 lugares que permiten un máximo de 3 días de estadía luego de la llegada al país, siempre y cuando tengan capacidad disponible.

123 OIM, DTM Monitoreo de Flujo de Población Venezolana, Ronda 6 Paraguay, agosto 2022, Gráfico 33.

124 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Paraguay (julio 2023).

125 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Paraguay (julio 2023).

126 OIM, DTM: Monitoreo de flujo de población venezolana, Paraguay – Ronda 6, agosto 2022, Gráfico 21. Ver también: OIM, DTM: Monitoreo de flujo de población venezolana, Paraguay – Ronda 5, septiembre - octubre 2021, Gráfico 47.

127 ACNUR, Monitoreo Post-Distribución (PDM) Paraguay, diciembre 2022.

128 Ibidem.

En este sentido, el alojamiento es una de las principales necesidades de las personas refugiadas y migrantes proveniente de Venezuela, especialmente en las ciudades de Asunción (la capital) y Ciudad del Este (fronteriza con Brasil y Argentina)¹²⁹. Un 79% de las personas refugiadas y migrantes que, en Paraguay, recibieron asistencia en efectivo durante 2022, lo utilizaron para cubrir gastos vinculados a alojamiento y vivienda (alquiler, servicios públicos)¹³⁰.

Las personas migrantes y refugiadas en Paraguay reportan que los alojamientos a los que pueden acceder son precarios en cuanto a infraestructura, o carecen de servicios básicos como electricidad, agua potable o gas¹³¹. Además, suelen estar ubicados en zonas más inseguras y expuestas a la criminalidad.



Transporte humanitario

En Paraguay, según los socios de la Plataforma R4V, persiste la necesidad de transporte humanitario desde la frontera Mayor Infante Rivarola, con Bolivia, hasta la ciudad de Asunción¹³².



INTEGRACIÓN

En Paraguay, el 28,1% de las personas refugiadas y migrantes de Venezuela, encuestadas por un socio de la Plataforma R4V a mediados de 2022¹³³, declararon estar desempleadas. Esta proporción más que triplica el nivel de desempleo registrado en promedio para todo el país (8,5% hacia el mismo periodo¹³⁴). Además, el desempleo entre la población venezolana afecta desproporcionadamente a las mujeres, que conforman el 70,4% de las personas venezolanas desempleadas en Paraguay. Entre las personas venezolanas empleadas, según el mismo estudio, un 60% trabajaba en el sector informal; situación que afecta en mayor proporción a las mujeres que a los hombres (64,1% y 57,4%, respectivamente). Un 17%, por su parte, declaró haber trabajado en alguna actividad sin recibir el pago acordado.

Los socios de la Plataforma R4V también destacaron que la falta de concientización o conocimiento entre los empleadores, sobre la validez de las solicitudes de asilo como documento de autorización de trabajo, limita el acceso de las personas migrantes y refugiadas al empleo formal, en un país donde, como se apuntó antes, el 90% de las personas venezolanas tienen estatuto de refugiado o una solicitud de asilo activa.

Socios de la Plataforma R4V en Paraguay han expresado preocupaciones sobre episodios de rechazo y discriminación en escuelas y por parte de funcionarios del sistema de salud pública, reportados por personas venezolanas¹³⁵.

129 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Paraguay (julio 2023).

130 ACNUR, [Seguimiento Post-Distribución... Cit.](#)

131 ACNUR, Fundación Capital, Semillas por la Democracia, [Diagnósticos Participativos Paraguay](#), Cit.

132 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Paraguay (julio 2023).

133 OIM, DTM: [Monitoreo de flujo de población venezolana, Paraguay – Ronda 6](#), Ídem, Gráficos 15, 16, 19

134 INE Paraguay, [INE publica indicadores de empleo del primer trimestre del año 2022](#).

135 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Paraguay (julio 2023).



SALUD

En Paraguay, los socios observan una mejora del acceso a los servicios sanitarios en general, pero destacan un aumento de las consultas relacionadas con la salud psicosocial, y una respuesta deficiente del sistema sanitario, con sólo tres unidades de salud familiar (públicas) que cuentan con servicios de salud mental. También se observa una creciente necesidad de apoyar a las personas refugiadas y migrantes en el acceso a medicamentos tanto para enfermedades crónicas como para dolencias agudas¹³⁶.



EDUCACIÓN

El marco jurídico en Paraguay garantiza el acceso a la escolarización pública para todos los niños, niñas y adolescentes independientemente de su nacionalidad o estatus migratorio o de residencia. No obstante, persisten dificultades para garantizar la matriculación y la asistencia sostenida a la escuela. Esto se debe a diversos factores como limitaciones para adquirir material escolar, falta de conectividad a Internet y la distancia entre el hogar y las escuelas, entre otros factores¹³⁷.

Para NNA de Venezuela en Paraguay, requisitos documentarios siguen siendo una barrera para acceder al sistema escolar. A pesar de que, según la normativa vigente, podrían matricularse sin ellos, en la práctica se les exige presentar un documento de identidad y documentación académica del país de origen para obtener un certificado o diploma. Estos requisitos son frecuentemente incumplibles para las personas refugiadas y migrantes provenientes de Venezuela¹³⁸.

136 Ibidem.

137 Ibid.

138 Ibid.

URUGUAY



PROTECCIÓN

En Uruguay, a principios de 2023, se produjeron cambios en los procedimientos y requisitos para la regularización, lo que supuso un aumento estimado de los costos de tramitación hasta aproximadamente 90 USD por persona (el procedimiento anterior era gratuito). Este cambio puede afectar negativamente la expedición de permisos de residencia para personas venezolanas¹³⁹. Como indicaron socios de la Plataforma R4V en la evaluación conjunta de necesidades 2023, a partir de hallazgos previos de un diagnóstico participativo en Uruguay, es necesaria información sobre los mecanismos disponibles de exención de pagos, para garantizar el acceso a la regularización migratoria de un grupo de personas en situación de mayor precariedad económica¹⁴⁰.

En cuanto al sistema de asilo en Uruguay, los socios de la Plataforma informan de retrasos en la resolución de solicitudes de la condición de refugiado, que han seguido acumulándose. Esto, debido al desborde de capacidades de la Secretaría Permanente de la CORE, ante el incremento de los trámites recibidos¹⁴¹.

En Uruguay, las personas refugiadas y migrantes experimentan barreras para acceder de manera oportuna a información confiable sobre regularización y procedimientos de asilo¹⁴². Vinculado con este aspecto, continúa siendo una necesidad de la población el acceso a orientación y asesoramiento legal efectivo y oportuno¹⁴³.



Niños, niñas y adolescentes (NNA)

Socios de la Plataforma R4V en Uruguay, han identificado riesgos emergentes de protección sobre NNA no

acompañados o separados, o que se encuentran en el país con un/a solo/a progenitor/a. Esta situación dificulta su acceso a la regularización y documentación, que a su vez impacta el acceso a otros derechos. Ni la judicialización de estos casos (para efectivizar las garantías contempladas en la ley) ni el acceso al sistema de asilo ofrecen una solución definitiva. Asimismo, los NNA no acompañados se encuentran expuestos a falta de servicios de búsqueda de familiares¹⁴⁴.

Aunado a lo anterior, **los socios también indicaron la persistencia de deficiencias estructurales, en los sistemas locales de protección de la niñez en Uruguay, que ya habían sido visibilizadas en diagnósticos anteriores.** En particular, la falta de articulación y armonización en la respuesta de los organismos competentes, y la falta de sensibilización, capacitación y especialización de los/las funcionarios/as respecto de los derechos de la niñez migrante y refugiada¹⁴⁵.



Protección contra la Violencia Basada en Género (VBG)

En Uruguay, según cifras oficiales¹⁴⁶, la prevalencia de la VBG es más alta entre las mujeres migrantes y refugiadas de todas las nacionalidades (81%) que la registrada en promedio para la población general (77%). En un estudio adelantado desde la Plataforma R4V Cono Sur, el 2% de las personas venezolanas encuestadas declararon necesitar servicios de protección y acompañamiento en situaciones de VBG, pero no pudieron acceder a ellos o prefirieron no revelar la situación¹⁴⁷. Este último por-

139 Ver, por ejemplo: "Uruguay cobrará la residencia Mercosur y temen que afecte a "miles" de venezolanos" (06 de febrero de 2023), *El Observador*; "Uruguay cobrará casi u\$s 90 por cada residencia Mercosur" (07 de febrero de 2023), *Ámbito*.

140 ACNUR, Idas y Vueltas, Manos Veneguayas, SEDHU, *Diagnósticos Participativos Uruguay*, octubre de 2022; Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay, julio 2023.

141 Plataforma R4V Cono Sur, Idem.

142 Consejo Danés para los Refugiados (RDC), *La situación de protección experimentada por las personas migrantes y refugiadas venezolanas en el Cono Sur... Cit.*

143 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (julio 2023).

144 Plataforma R4V Cono Sur, Tallere JNA: Uruguay (julio 2023)

145 Ídem.

146 INE Uruguay, CNC, MIDES, *Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia de Violencia de Género y Generaciones*, 2020, p. 40, Gráfico 4.

147 Plataforma R4V Cono Sur, Encuesta de recolección de datos primarios, RMNA 2022.

centaje, sin embargo, puede considerarse indicador de la baja visibilización del fenómeno, o de las dificultades que enfrentan las propias sobrevivientes para exponer alguna experiencia de VBG, incluso a través de encuestas.



Trata y tráfico de personas

En Uruguay, según un informe publicado en 2023¹⁴⁸, se viene documentando desde hace varios años un incremento de la victimización por trata entre mujeres provenientes de otros países (no uruguayas). Esta tendencia se enmarca, a su vez, en el incremento de la llegada de poblaciones migrantes y refugiadas no tradicionales hacia ese país, en particular provenientes de Cuba, República Dominicana, Perú y Venezuela.

Según el mismo informe, a partir de datos de los Servicios de Atención a Mujeres en relación con la trata con fines de explotación sexual, entre los años 2018 y 2022 un 2,7% de las víctimas atendidas fueron venezolanas. Una proporción comparativamente baja en relación con la de mujeres de nacionalidad dominicana (67,4%) o cubana (17,6%), pero que ubica a las migrantes y refugiadas venezolanas como una de las nacionalidades más afectadas por trata en Uruguay, de entre todas las víctimas provenientes de países de Sudamérica. Además, el incremento de la afectación de mujeres provenientes de Venezuela ha sido más evidente en los últimos dos años de registro (2021 y 2022).



INTEGRACIÓN

En Uruguay, la inclusión socioeconómica y laboral de las personas migrantes y refugiadas venezolanas continuó siendo el desafío más acuciante para su integración, así como para el disfrute de otros derechos (entre ellos vivienda e incluso alimentación).

En 2023, socios de la Plataforma R4V en el país corroboraron lo que ya había aparecido en diagnósticos participativos con personas migrantes y refugiadas: éstas enfrentan diversos obstáculos para acceder a un empleo digno y de calidad, lo cual puede traducirse en vulneraciones como bajos salarios, jornadas desproporcionadamente extensas, despidos injustificados y sin indemnización, ausencia de seguros por accidente, entre otras. Los factores que propician esta situación van desde las dificultades para acceder a trabajos formales mientras obtienen documentos de identidad, hasta la imposibilidad de convalidar títulos académicos o acreditación de competencias profesionales, pasando por la sobrecualificación y discriminación de personas mayores de 40 años, o la hiperconcentración de responsabilidades de cuidado en mujeres con NNA a cargo¹⁴⁹.

En Uruguay existen varias iniciativas de fomento de emprendimientos, incluido el apoyo financiero y procedimientos simplificados de registro fiscal. Sin embargo, las personas refugiadas y migrantes a menudo carecen de conocimientos técnicos, o de servicios financieros y capital para poner en marcha y hacer crecer sus negocios¹⁵⁰.

Socios de la Plataforma R4V en Uruguay han expresado preocupaciones sobre posibles episodios de rechazo y discriminación en escuelas y por parte de funcionarios del sistema de salud pública, identificados en relatos de personas venezolanas¹⁵¹.



SALUD

Según socios de la Plataforma R4V, las personas refugiadas y migrantes a menudo llegan a Uruguay con estados de salud deteriorados, debido a las dificultades para acceder a servicios de salud adecuados en otros países durante los largos periodos de tránsito. A pesar de los esfuerzos por mejorar el acceso al sistema público en Uruguay, las personas provenientes de Venezuela enfrentan retrasos persistentes para obtener su afiliación al Sistema Nacional Integrado de Salud (SINS)¹⁵².

148 El Paso y El Abrojo, *Más invisibles. La trata y la Pandemia: Actualización de datos sobre la trata de mujeres en el territorio uruguayo de enero de 2018 a diciembre de 2022*.

149 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (Junio 2023)

150 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (Junio 2023).

151 Ídem.

152 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (Junio 2023).

En 2023, los socios de la Plataforma R4V también señalaron un incremento en la necesidad de acceso a servicios de salud mental, tanto para NNA como para personas adultas provenientes de Venezuela. Las personas migrantes y refugiadas enfrentan diversas dificultades como los altos costos de servicios privados; una mayor afectación de la salud mental por desplazamientos sucesivos, agotamiento y exposición a episodios de xenofobia; desfasamiento escolar de NNA; entre otros¹⁵³.

EDUCACIÓN

En Uruguay, el marco jurídico estipula el acceso a la escolarización pública para todos los niños, niñas y adolescentes independientemente de su nacionalidad o estatus migratorio o de residencia. No obstante, los socios de la Plataforma R4V han identificado la persistencia de dificultades para garantizar la matriculación y la asistencia sostenida a la escuela. Confluyen acá diversos factores, como limitaciones para adquirir material escolar, falta de conectividad a Internet y la distancia entre el hogar y las escuelas, entre otros¹⁵⁴.

NECESIDADES BÁSICAS



Seguridad alimentaria y nutrición

En Uruguay, las principales causas de la insuficiente cantidad y calidad de alimentos que consumen personas refugiadas y migrantes se relacionan con la disminución, por una parte, del acceso a medios de vida y, por otra parte, con el aumento del precio de los alimentos. Esto último también ha afectado a las comunidades de acogida¹⁵⁵. Del mismo modo, las personas refugiadas y migrantes encuentran obstáculos para obtener la tarjeta "Uruguay Social", debido a requisitos de documentación (un Documento Nacional de

Identidad¹⁵⁶) y retrasos en el proceso. Todo esto, según observaciones de socios de la Plataforma R4V, ha propiciado que más personas refugiadas y migrantes de Venezuela recurran a comedores comunitarios y comedores sociales en 2023, en comparación con 2022¹⁵⁷.

Otro factor que dificulta la accesibilidad a los alimentos de una manera sostenible, tiene que ver con la distribución que las familias se ven obligadas a hacer de sus presupuestos domésticos para cubrir otros gastos esenciales, como el de vivienda. Así se desprende de la evaluación conjunta realizada en 2023, por socios de la Plataforma R4V en Uruguay. La situación afecta en mayor medida a las personas migrantes y refugiadas recién llegadas, que deben esperar tiempos variables de tramitación (para la obtención de documentos de identidad, o acceso a programas alimentarios), y dedican una parte considerable de sus pocos recursos (cuando los tienen), al pago de montos insostenibles de alquiler (en condiciones generalmente informales y precarias)¹⁵⁸.

Además, una crisis en el suministro de agua en junio-julio de 2023 provocó la ingesta de agua de baja calidad con altos niveles de sodio, lo que también afectó la calidad nutricional de los alimentos, con riesgos específicos para niños y niñas menores de cinco años, mujeres embarazadas y personas con enfermedades crónicas¹⁵⁹.



Alojamiento y vivienda

En Uruguay, los obstáculos para el acceso a una vivienda adecuada, que encuentran las personas refugiadas y migrantes provenientes de Venezuela, están mayormente vinculados al pago de alquileres, y al cumplimiento de ciertos requisitos formales de contrato. Esta problemática tiende a concentrarse en los principales centros urbanos.

153 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (Junio 2023).

154 Ibid.

155 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (Junio 2023).

156 Gobierno de Uruguay, [Solicitud de visita para la obtención de Tarjeta Uruguay Social](#).

157 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (Junio 2023).

158 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (Junio 2023).

159 Llambías, Felipe, "Las razones por las que Montevideo está cerca de quedarse sin reservas de agua (más allá de por la falta de lluvia)" (13 de julio de 2023), *BBC*.

Los últimos datos disponibles, mostraron que un 62% de las personas encuestadas por un socio de la Plataforma R4V residían en alojamientos alquilados; el 22% indicó que su principal dificultad era la insostenibilidad del pago del alquiler y, como consecuencia de ello, un 17% había tenido que mudarse a un alojamiento más barato¹⁶⁰.

Las personas migrantes y refugiadas en Uruguay reportan que los alojamientos a los que pueden acceder son precarios en cuanto a infraestructura, o carecen de servicios básicos como electricidad, agua potable o gas¹⁶¹. Además, suelen estar ubicados en zonas más inseguras y expuestas a la criminalidad.

Un 79% de las personas refugiadas y migrantes que recibieron asistencia en efectivo durante 2022, lo utilizaron para cubrir gastos vinculados a alojamiento y vivienda (alquiler, servicios públicos)¹⁶².

En 2023, socios de la Plataforma R4V en Uruguay corroboraron la persistencia, e incluso aumento, de los obstáculos en el acceso a alquileres enfrentados por la población venezolana. **La imposibilidad de cumplir con requisitos (como garantías) para la celebración de contratos de alquiler, genera una espiral de inconvenientes que precarizan el acceso a la vivienda:** las personas se ven forzadas a pagar montos insostenibles en hoteles y pensiones, donde aparecen otras dificultades como la falta de espacios adecuados para el desenvolvimiento de la vida familiar (hacinamiento, no admisión de familias con NNA). Esto, a su vez, propicia un desplazamiento hacia zonas periféricas o de informalidad urbana. La situación se agudiza por la aparición de dinámicas de abuso y engaños debido a la falta de información confiable, en circunstancias de por sí atravesadas por gran incertidumbre¹⁶³.



Transporte humanitario

En Uruguay, los socios de la Plataforma R4V consideran que las necesidades de transporte humanitario de personas migrantes y refugiadas venezolanas, estarían cubiertas satisfactoriamente, por lo menos desde localidades fronterizas hasta ciudades de destino. Esto, principalmente, por la acción del Estado uruguayo a través del Ministerio de Desarrollo (MIDES). No obstante, **han identificado una necesidad emergente de transporte a lo interno de las ciudades, principalmente para la realización de trámites.** En la medida en que dichos traslados pueden resultar bastante costosos para las personas migrantes y refugiadas, éstas se ven forzadas a hacerlo caminando¹⁶⁴.



Agua, saneamiento e higiene (WASH)

En Uruguay, los alojamientos accesibles para personas refugiadas y migrantes venezolanas en destino, especialmente los ubicados en lugares remotos o alejados de los centros urbanos más grandes, suelen carecer de infraestructuras básicas de agua, saneamiento e higiene, y a veces incluso de alcantarillado. También es frecuente que carezcan de acceso adecuado a artículos de higiene¹⁶⁵.

Los socios de la Plataforma R4V también han identificado obstáculos en cuanto a la accesibilidad económica de productos de higiene menstrual en ciudades uruguayas¹⁶⁶.

160 OIM, [Impacto de la COVID-19 en la Población Venezolana en Uruguay, DTM Ronda 3](#), diciembre 2020 - enero 2021, Gráficos 41, 44 y 45. Socios de la Plataforma R4V observaron que esta tendencia continuaba, tal como se visibilizó durante el Taller de JNA en julio de 2023.

161 ACNUR, SEDHU, Idas y Vueltas, Manos Veneguayas, [Diagnósticos Participativos Uruguay](#), octubre 2022.

162 ACNUR, Seguimiento Post-Distribución Uruguay, diciembre 2022.

163 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (junio 2023)

164 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay (julio 2023).

165 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay, julio 2023; OIM Uruguay, [Impacto de la COVID-19 en la Población Venezolana en el Uruguay...](#) Cit., Gráfico 46.

166 Plataforma R4V Cono Sur, Taller JNA: Uruguay, julio 2023.

- ACNUR**, Hoja Informativa Estadística - Argentina 2022 - Refugiados y migrantes venezolanos.
- ACNUR**, Idas y Vueltas, Manos Venecuayas, SEDHU, Diagnósticos Participativos Uruguay, octubre de 2022.
- ACNUR**, Monitoreo Post Distribución Argentina, 19 de noviembre de 2022.
- ACNUR**, Monitoreo Post-Distribución (PDM) Bolivia, diciembre de 2022.
- ACNUR**, Monitoreo Post-Distribución (PDM) Paraguay, diciembre 2022.
- ACNUR**, Seguimiento Post-Distribución Uruguay, diciembre 2022.
- ACNUR, ADRA, CAREF, MIRARES**, Diagnóstico Participativo Argentina, octubre 2022.
- ACNUR, Caritas Suiza, Pastoral Caritas Bolivia, Fundación Munasim Kullakita, Fundación Scalabrini Bolivia, World Vision Bolivia**, Diagnóstico participativo Bolivia, octubre de 2022.
- ACNUR, Fundación Capital y Semillas para la Democracia**, Diagnósticos Participativos Paraguay, octubre 2022.
- ACNUR, OEA, CLARCIEV**, Estudio regional sobre inscripción tardía de nacimientos, otorgamiento de documentos de nacionalidad y apatridia, diciembre 2020.
- Alianza por la Solidaridad-Action Aid**, Situación de las mujeres migrantes venezolanas en Perú y Bolivia, enero 2022.
- Banco Mundial**, Perspectivas Económicas Globales, 2023.
- CEPAL**: Al menos 4.473 mujeres fueron víctimas de feminicidio en América Latina y el Caribe en 2021" (24 de noviembre de 2022), CEPAL, Comunicado de Prensa.
- Consejo Danés para Refugiados (DRC)**, La situación de protección experimentada por las personas migrantes y refugiadas venezolanas en el Cono Sur (Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay): Análisis usando el Marco Analítico de Protección (PAF), agosto 2022.
- Defensoría del Pueblo del Estado Plurinacional de Bolivia**, Límites en la implementación del sistema único de salud, 2022.
- Dirección Nacional de Migraciones Argentina, Disposición N°1891/2021**, "Régimen Especial de Regularización para Niños, Niñas y Adolescentes Migrantes Venezolanos".
- El Paso y El Abrojo**, Más invisibles. La trata y la Pandemia: Actualización de datos sobre la trata de mujeres en el territorio uruguayo de enero de 2018 a diciembre de 2022.
- Encuentros Servicio Jesuita a Migrantes - SJM Perú, Servicio Jesuita a Refugiados para Latinoamérica y el Caribe** - JRS LAC, Tendencias de la migración forzada en América Latina y El Caribe. Informe de contexto regional - Primer semestre 2023, 2023.
- FAO**, The State of Food Security and Nutrition in the World 2023.

- Gobierno de Uruguay**, [Solicitud de visita para la obtención de Tarjeta Uruguay Social](#).
- Hoffman, Ari, Batalova, Jeanne**, [Venezuelan Immigrants in the United States](#), February 15, 2023, Spotlight, Migration Policy Institute.
- INDEC Argentina**, [Índice de Precios al Consumidor](#).
- INDEC Argentina**, [Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos \(EPH\) Primer trimestre de 2023](#), *Trabajo e ingresos*, Vol. 7, nº 5.
- INE Paraguay**, [INE publica indicadores de empleo del primer trimestre del año 2022](#).
- INE - República Bolivariana de Venezuela**, [Venezuela. Proyección de la Población, según entidad y sexo, 2000-2050 \(año calendario\)](#).
- INE Uruguay, CNC, MIDES**, [Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia de Violencia de Género y Generaciones](#), 2020.
- Ministerio de Gobierno, Estado Plurinacional de Bolivia**, ["La regularización migratoria en Bolivia beneficia a más de 4.328 personas"](#) (29 de agosto de 2022).
- Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional**, [Política Plurinacional contra la Trata y Tráfico de Personas, Tráfico Ilícito de Migrantes y Delitos Conexos 2021-25](#), 2022.
- OIM, DTM Argentina**, [Monitoreo de población venezolana, ronda 13 \(octubre - noviembre 2022\)](#).
- OIM, DTM Argentina**, [Monitoreo de población venezolana, ronda 12 \(mayo-noviembre 2022\)](#).
- OIM, DTM** [Monitoreo de Flujo de Población Venezolana, Ronda 6 Paraguay](#), agosto 2022.
- OIM, DTM**: [Monitoreo de flujo de población venezolana, Paraguay – Ronda 5](#), septiembre - octubre 2021.
- OIM**, [Impacto de la COVID-19 en la Población Venezolana en Uruguay](#), DTM Ronda 3, diciembre 2020 - enero 2021
- OIM**, [Tendencias migratorias en las Américas - febrero 2023](#).
- OIM y Cruz Roja Argentina**, [DTM Argentina, Monitoreo de la población venezolana, ronda 13 \(octubre - noviembre de 2022\)](#).
- OIM Perú, DTM**, varios meses.
- OIM, UNICEF, DTM** [Monitoreo del flujo de la población venezolana en Bolivia, segunda ronda \(2023\)](#).
- OIM**, [Registro de Puntos de Monitoreo, Llegadas a terminales informales en Desaguadero y Pisiga \(septiembre 2022\)](#).
- OIT - CEPAL**, [Coyuntura laboral en la Argentina. Productividad y salarios: una mirada de largo plazo](#), Vol. 2 N°1, 2023.
- Plataforma R4V Cono Sur**, [Talleres JNA: Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay, junio-julio 2023](#).
- Plataforma R4V**, [Informe de movimientos: Primer Trimestre 2023](#), 18 de mayo 2023.
- Plataforma R4V**, [Refugiados y migrantes venezolanos en la Región - agosto 2023](#).
- Plataforma R4V**, [Refugiados y migrantes venezolanos en la Región - hasta enero 2023](#).
- Plataforma R4V**, [Refugiados y migrantes venezolanos en la Región - hasta enero 2022](#).
- Plataforma R4V, RMNA 2023 – Regional Summary**, 2023.
- Plataforma R4V Cono Sur**, [Encuesta de recolección de datos primarios, RMNA 2022](#).
- RENAPER**, [Sistema Estadístico de Población - Población Extranjera identificada con residencia en Argentina](#).
- Servicio Jesuita a Migrantes Argentina**, [Informe: movilidades, derechos y fronteras en contexto pandemia](#), 2022.
- Servicio Jesuita a Migrantes Bolivia**, [En la frontera en Desaguadero y Pisiga](#), septiembre 2022.
- Servicio Jesuita a Migrantes Bolivia**, [En la frontera: las múltiples caras de la migración en la frontera Bolivia-Chile. Pisiga Bolívar, Pisiga Carpa y Colchane](#), 22 de marzo de 2022.
- Servicio Nacional de Migración Panamá**, [Tránsito Irregular por Darién 2021](#).
- Servicio Nacional de Migración Panamá**, [Tránsito Irregular por Darién 2022](#).

Servicio Nacional de Migración Panamá, Tránsito Irregular por Darién 2023.

Solange Rodríguez Espínola, Carolina Sofía Garofalo, María Agustina Paternó Manavella, Nazarena Bauso, Francisco Lafferriere. Desigualdades y retrocesos en el desarrollo humano y social 2010-2022. El deterioro del bienestar ciudadano en la post pandemia por COVID-19, UCA - Barómetro de la Deuda Social Argentina, 2023.

UNHCR, Over 4 Million Venezuelan refugees and migrants struggle to meet basic needs across the Americas, 12 September 2023, press release.

UNICEF, Irish Aid, Global Nutrition Cluster, Diagnosis of the nutritional status of children and adolescents, pregnant and breastfeeding women (November-December 2022).

UNICEF, Munasim Kullakita Foundation and Scalabrini Foundation Bolivia, Informe de Estudio Investigación Social sobre Migración Venezolana – Percepciones en pos de una estrategia comunicacional, noviembre 2022.

United States Census Bureau, Selected Population Profile in the United States.

US Department of State, United States to Resume Removals of Venezuelans Who Do Not Have a Legal Basis to Remain in the United States to Venezuela, Media Note, October 5, 2023.

WFP, Purinational State of Bolivia.

Notas de prensa

"Casi 7.000 niños migrantes venezolanos en Argentina esperan hasta 3 años para recibir su Documento Nacional de Identidad (DNI)" (9 de septiembre de 2022), *Infobae*.

"Cuatro mafias controlan el norte de Chile y tres de ellas tienen contactos con Bolivia" (16 de abril de 2023), *El Deber*;

"'Es horrible': el paso de migrantes por la frontera Perú-Bolivia en medio de bloqueos" (08 de febrero de 2023), *France 24*.

Llambías, Felipe, "Las razones por las que Montevideo está cerca de quedarse sin reservas de agua (más allá de por la falta de lluvia)" (13 de julio de 2023), *BBC*.

"Los 'coyotes' continúan operando en la frontera de Bolivia y Chile" (16 de abril de 2023), *El Deber*.

"Uruguay cobrará la residencia Mercosur y temen que afecte a "miles" de venezolanos" (06 de febrero de 2023), *El Observador*.

"Uruguay cobrará casi u\$s 90 por cada residencia Mercosur" (07 de febrero de 2023), *Ámbito*.



Plataforma de Coordinación
Interagencial para Refugiados
y Migrantes de Venezuela